

**+C IFRC**

*Disaster Law*



RESEÑA

# Leyes sobre desastres climáticamente inteligentes en Panamá

En Panamá, la Cruz Roja Panameña y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC por sus siglas en inglés) están trabajando con el Gobierno de Panamá para emprender acciones de adaptación al cambio climático para implementar los compromisos internacionales del país bajo el Acuerdo de París.

Esta breve reseña examina el trabajo actual del Gobierno de Panamá para articular e integrar la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en las leyes y políticas, con el apoyo de la Cruz Roja Panameña y la IFRC.

Esta reseña también conecta con el trabajo de la Alianza para la Acción Temprana Informada por el Riesgo (REAP), una iniciativa mundial que reúne a las partes interesadas humanitarias y de desarrollo para lograr 1 billón de personas más seguras frente a los desastres para 2025.

REAP anima a los países a revisar e integrar la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático de desastres y de adaptación al cambio climático para que reduzcan los impactos del cambio climático y las personas y el medio ambiente.

## Nuestro llamado a la acción

Existe la necesidad de una mayor coherencia entre las agendas de adaptación al cambio climático, reducción del riesgo de desastres y desarrollo a nivel nacional e internacional. Para implementar el Acuerdo de París, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (Marco de Sendai) y la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los gobiernos deben adoptar un enfoque coherente e integrar la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en leyes, políticas, estrategias y planes, incluidos los procesos de planificación nacional.

### La IFRC hace un llamado a los gobiernos y partes interesadas clave para:

- Desarrollar e implementar leyes relativas a desastres climáticamente inteligentes. Esto incluye alinear leyes y sistemas en los sectores humanitario, de desarrollo, medio ambiente y cambio climático para garantizar coherencia, una coordinación más sólida y permitir impactos concretos en el terreno.
- Abordar las necesidades de las personas y comunidades más vulnerables y marginadas en los marcos legales, incluyendo a las personas en crisis y aquellas desplazadas, para que sean alcanzadas, informadas e incluidas en las decisiones y planes globales, nacionales y locales, y sus necesidades sean satisfechas.

## Desarrollo legal y político de la reducción de riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático

En comparación con sus vecinos centroamericanos, Panamá experimenta menos eventos climáticos extremos. Sin embargo, en la última década, los desastres causados por eventos climáticos extremos y relacionados con el clima han aumentado en frecuencia e intensidad. El aumento del nivel del mar está afectando la costa, las tormentas tropicales están causando inundaciones severas y los deslizamientos de tierra están dañando la infraestructura, hogares y medios de subsistencia. En 2020, los huracanes categoría 5 Eta e Iota arrasaron partes del país.

A medida que los impactos de los peligros naturales y el cambio climático aumentan en Panamá, también aumenta la necesidad de leyes y políticas sólidas y coherentes para la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres. El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres de Panamá 2011-2015 menciona expresamente la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres, consideradas una de las seis áreas temáticas prioritarias de acción. El Plan destaca que la gestión ambiental es una herramienta para la reducción del riesgo de desastres y establece tres objetivos operativos:

1. Articular enfoques de reducción del riesgo de desastres en marcos, políticas y estrategias relacionadas con el cambio climático y la gestión de recursos hídricos.
1. Fortalecer las capacidades para la planificación de la adaptación al cambio climático teniendo en cuenta aspectos de la reducción del riesgo de desastres.
1. Identificar prioridades, formular e implementar propuestas de reducción del riesgo de desastres considerando aspectos de adaptación al cambio climático.

Bajo la iniciativa Euroclima+, un programa de cooperación regional entre la Unión Europea y América Latina centrado en políticas públicas para abordar el cambio climático, Panamá está trabajando actualmente en una Propuesta de Ley de Marco de Adaptación al Cambio Climático que fortalecería la coordinación institucional y el marco regulador para la adaptación al cambio climático. También bajo la iniciativa Euroclima+, Panamá está revisando la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático para 2030-2050.

Además, el país actualizó su marco de políticas ambientales. En abril de 2021, el Ministerio de Ambiente promulgó un decreto que modifica la Ley Ambiental de 1998 estableciendo los principios y normas para la protección y uso sostenible de los recursos naturales. Para apoyar la implementación del Acuerdo de París, el decreto crea varios organismos encargados de monitorear el progreso en la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático para 2030-2050 mencionada anteriormente.

## Acción de la Cruz Roja Panameña e IFRC

Con los recientes desastres que han afectado a Panamá, la adaptación al cambio climático ha sido identificada como una prioridad clave para el nuevo liderazgo de la Cruz Roja Panameña.

La Cruz Roja Panameña e IFRC están trabajando con el Gobierno para asegurar que los contenidos de ambos instrumentos que están siendo considerados bajo la iniciativa Euroclima+ - la Propuesta de Ley Marco de Adaptación al Cambio Climático y la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático para 2030-2050 - aborden aspectos clave de la Lista de Verificación de sobre Derecho y Reducción de Riesgo de Desastres de IFRC (Lista de Verificación DRR).

La Lista de Verificación DRR es un documento de orientación desarrollado por IFRC para servir como punto de referencia para la revisión y fortalecimiento de los instrumentos nacionales relacionados con la reducción del riesgo de desastres.

IFRC y la Cruz Roja Panameña abogan por que las principales recomendaciones de la Lista de Verificación DRR se reflejen en el marco legal y político de Panamá.

Se está llevando a cabo un análisis de las brechas en los marcos de políticas de adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres de Panamá, utilizando la Lista de Verificación DRR como punto de referencia.

Cruz Roja Panameña e IFRC también están trabajando en pro de una Ley Internacional de Respuesta a Desastres (IDRL). Su objetivo es evaluar la posibilidad de adoptar una Propuesta de Ley IDRL basada en el Modelo de Ley IDRL de la IFRC.



## Impacto Regional

A través del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), los países centroamericanos adoptaron en 2017 una Política Centroamericana para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, que traduce las prioridades de acción en el Marco de Sendai al nivel regional, representando una oportunidad para contribuir a la implementación a nivel nacional de la Política.

A nivel regional, se espera que también influya en procesos similares en otros países, a través de diálogos de aprendizaje entre pares entre Panamá y sus vecinos regionales sobre prácticas exitosas en el fortalecimiento de la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en marcos legales y políticos.

## Alcanzar a los más necesitados

La falta de cultura de gestión del riesgo de desastres a nivel comunitario, sumada a las desigualdades y la pobreza en Panamá, afecta la forma en que las comunidades lidian con los riesgos naturales, exacerbando aún más las vulnerabilidades existentes entre las comunidades con recursos limitados.

La Lista de Verificación de Reducción del Riesgo de Desastres de IFRC contiene recomendaciones sobre la protección de grupos vulnerables y la participación comunitaria en sistemas de alerta temprana y planificación de contingencia. Al abogar por la implementación de estas recomendaciones, la Cruz Roja Panameña e IFRC trabajan hacia un marco legal y político que asegure que nadie se quede atrás y que las comunidades estén activamente involucradas en la construcción de su resiliencia.



## Sobre la unidad de Derecho relativo a Desastres de IFRC (IFRC Disaster Law)

La unidad trabaja con las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja y gobiernos para fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres, a través del desarrollo e implementación de legislación, políticas y procedimientos relacionados con el clima, los desastres y emergencias.

Con más de 20 años de experiencia apoyando el desarrollo e implementación de leyes y políticas de desastres en todo el mundo, somos el líder mundial en asesoramiento técnico en derecho de desastres a los gobiernos.