

# Контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий

Аннотированный план, октябрь 2015 г.



Международная федерация  
Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца  
[www.ifrc.org](http://www.ifrc.org) Спасаем жизни, меняем умы



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.

Программа развития  
Организации  
Объединенных Наций

## О программе закона о бедствиях МФОКК и КП

Цель Программы закона о бедствиях Международной федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) состоит в снижении уязвимости людей путем содействия разработке эффективной нормативно-правовой базы в области снижения риска бедствий и обеспечения правовой готовности к бедствиям. Программа действует в трех основных направлениях: сотрудничество с Национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и другими партнерами с целью предложить правительствам техническую помощь в решении вопросов, связанных с законом о бедствиях; развитие потенциала Национальных обществ и других организаций в области законодательства о бедствиях; распространение информации, просветительская работа и проведение исследований. Эл. почта: [disaster.law@ifrc.org](mailto:disaster.law@ifrc.org).



Международная федерация  
Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

**Международная федерация  
Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца**

П/я 303  
Швейцария, СН-  
1211, Женева 19  
Тел.: +41 22 730 42 22

## О Программе развития Организации Объединенных Наций

ПРООН сотрудничает с людьми из всех слоев общества, принимая участие в национальном строительстве с целью помочь странам противостоять кризисам, обеспечивать и поддерживать развитие для всеобщего улучшения качества жизни. Осуществляя свою деятельность в более чем 170 странах и регионах, мы используем мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укрепления способности стран противостоять негативным явлениям. Для получения дополнительной информации посетите сайт ПРООН <http://www.UNDP.org>



**Программа развития Организации Объединенных Наций**

Нью Йорк, штат Нью Йорк  
10017, Уан Юнайтед  
Нейшнз Плаза  
[www.undp.org](http://www.undp.org)

*Полноправные люди.  
Устойчивые страны.*

© Международная федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Программа развития Организации Объединенных Наций. Все права сохранены.

Фотография на обложке: *Тренинг для сельских жителей по вопросам готовности к бедствиям в населенном пункте Натуту, остров Фиджи. Роб Фью, МФОКК и КП.*

# **Контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий**

Аннотированный план, октябрь 2015 г.

## Содержание

---

Контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий	3
1. Введение	4
2. Цель контрольного списка	4
3. Справочная информация	6
4. Справочник	7
5. Для чего нужен контрольный список	8
6. Как и когда использовать контрольный список	9
7. Как отвечать на вопросы контрольного списка	10
8. Дальнейшая работа	18
9. Дополнительная информация и поддержка	19
Приложение: Консультации по контрольному списку	20

---

## Контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий

- 1 Существует ли в вашей стране специальный закон об управлении рисками бедствий, в котором первоочередное внимание уделяется снижению риска бедствий и который адаптирован к условиям вашей страны?
- 2 Устанавливают ли законы вашей страны четкие роли и обязанности в отношении снижения риска для всех соответствующих учреждений от национального уровня до местного?
- 3 Предусматривают ли законы вашей страны выделение достаточного объема ресурсов на осуществление деятельности, направленной на снижение риска бедствий?
- 4 Включают ли соответствующие отраслевые законы вашей страны положения, направленные на снижение существующих рисков и недопущение возникновения новых рисков?
- 5 Устанавливают ли законы вашей страны четкие процедуры и обязанности по проведению оценки рисков и обеспечивают ли учет информации о рисках в процессах разработки?
- 6 Предусматривают ли законы вашей страны четкие процедуры и обязанности по раннему предупреждению?
- 7 Требуют ли законы вашей страны осуществления мероприятий в области образования, обучения и повышения осведомленности населения в целях содействия продвижению подхода к снижению риска бедствий, предусматривающего участие всех слоев общества?
- 8 Обеспечивают ли законы вашей страны участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор, научно-исследовательские учреждения и сообщества, в процессах принятия решений и осуществления мероприятий по снижению риска?
- 9 В достаточной ли мере учитываются в законах вашей страны гендерные аспекты и особые потребности уязвимых категорий лиц?
- 10 Предусматривают ли законы вашей страны надлежащие механизмы, обеспечивающие выполнение обязанностей и защиту прав?

## 1. Введение

---

Бедствия, вызванные опасными природными явлениями, в настоящий момент представляют собой одну из самых серьезных угроз безопасности человека и устойчивому развитию. Ежегодно в течение последнего десятилетия в результате бедствий погибает около 75 000 человек, при этом бедствия также негативно влияют на жизнь не менее 200 миллионов человек.<sup>1</sup> Кроме того, ущерб от бедствий оценивается в среднем в 162,2 миллиарда долларов США в год.<sup>2</sup>

Для того, чтобы природные угрозы не обернулись бедствиями, необходимо предпринимать гораздо больше усилий, в частности, снижая риски и повышая устойчивость сообществ. Законы и постановления служат основой для развития такой устойчивости. Они необходимы для создания благоприятной среды, обеспечивающей снижение риска бедствий, предотвращение возникновения новых рисков и повышение безопасности сообществ.

Роль нормативно-правовой базы в создании благоприятных условий для снижения риска бедствий была признана 168 государствами-членами ООН, когда они приняли Хиогскую рамочную программу действий на 2005-2015 годы (ХПРД) «Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин». Через десять лет роли нормативно-правовой базы стали придавать еще большее значение, что было отражено в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (Сендайская рамочная программа). Одним из четырех приоритетных направлений действий, обозначенных в Сендайской рамочной программе, является «укрепление систем управления риском бедствий в целях снижения риска бедствий». Первым шагом к действию укреплению систем управления риском бедствий в целях снижения риска бедствий (СРБ)<sup>3</sup> является совершенствование соответствующих законов и постановлений, а также их более строгое выполнение.

## 2. Цель контрольного списка

---

*Контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий* (Контрольный список) представляет собой приоритетный перечень из десяти ключевых вопросов, которые законодатели, исполнительные органы и лица, поддерживающие их, должны рассмотреть, чтобы их законы обеспечивали наилучшую поддержку СРБ. В контрольном списке представлены вопросы, охватывающие не только специальные законы в области управления риском бедствий (УРБ)<sup>4</sup>, но и другие отраслевые законы и постановления, которые имеют решающее значение для обеспечения безопасности и устойчивости, а также для управления окружающей средой, земельными и природными ресурсами. *Справочник по законодательству и снижению риска бедствий* был разработан для предоставления более подробных и практических рекомендаций о том, каким образом Контрольный список может использоваться в качестве инструмента для укрепления законов и постановлений, а также для более строгого выполнения обязательств, принятых в рамках Сендайской рамочной программы.

Цель контрольного списка состоит в следующем:

- Обеспечение упрощенного способа обсуждения вопросов, которые иногда могут восприниматься как весьма сложные;

- 
1. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, *Доклад о МИРОВЫХ КАТАСТРОФАХ* (2015 г.), Приложение «Данные о бедствиях», стр. 216–218.
  2. Там же.
  3. Снижение риска бедствий (СРБ) относится к концепции и практике снижения риска бедствий посредством систематических усилий по анализу причинных факторов бедствий и управлению ими, в том числе путем уменьшения подверженности опасностям, снижения уязвимости людей и имущества, разумного управления земельными ресурсами и окружающей средой, а также повышения уровня готовности к неблагоприятным событиям, как указано в *Терминологии МСУОБ ООН по снижению риска бедствий* (Управление ООН по уменьшению опасности бедствий, 2009 г.).
  4. Управление риском бедствий представляет собой систематический процесс использования административных директив, организаций, а также операционных навыков и возможностей для реализации стратегий, политики и повышения потенциала противодействия в целях снижения негативного влияния опасностей и вероятности возникновения бедствий, как указано в *Терминологии МСУОБ ООН по снижению риска бедствий* (Управление ООН по уменьшению опасности бедствий, 2009 г.).
-

- Использование контрольного списка в качестве инструмента оценки с целью осуществлять руководство процессом пересмотра национальных и местных законов и постановлений для повышения эффективности СРБ;
- Предоставление рекомендаций о том, как привести национальную нормативно-правовую базу в соответствие с существующими международными стандартами, в частности, с Сендайской рамочной программой.

### **Вставка 1: Что в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий говорится о нормативно-правовой базе?**

В Сендайской рамочной программе по СРБ говорится о важности следующих аспектов:

- 27 (a) Актуализация вопросов снижения риска бедствий и их интеграция во все секторы, а также пересмотр и содействие обеспечению согласованности и дальнейшему развитию, когда это может быть целесообразным, национальных и местных рамок законов, постановлений и государственной политики, которые, путем определения ролей и обязанностей, обеспечивают руководство деятельностью государственного и частного секторов в следующих направлениях: (i) снижение риска бедствий в работе служб и объектов инфраструктуры, принадлежащих государству, находящихся под его управлением или надзором; (ii) поощрение и предоставление стимулов к действиям для отдельных лиц, домашних хозяйств, сообществ и предприятий в соответствующих случаях; (iii) усиление соответствующих механизмов и инициатив по обеспечению прозрачности деятельности в области снижения риска бедствий, к числу которых могут относиться финансовые стимулы, инициативы по повышению осведомленности и обучению населения, требования к отчетности, а также правовые и административные меры; и (iv) создание координационных и организационных структур;
- 27 (d) Поощрение создания необходимых механизмов и стимулов для обеспечения высокого уровня соблюдения существующих положений отраслевых законов и постановлений в отношении повышения безопасности, в том числе тех, которые касаются землепользования и градостроительного планирования, строительных норм, управления окружающей средой и ресурсами, а также стандартов здравоохранения и безопасности, и их обновление, когда это может быть необходимым, чтобы должное внимание уделялось управлению риском бедствий;
- 27 (f) Четкое определение ролей и назначение задач, в зависимости от обстоятельств, для представителей сообществ в рамках учреждений, ответственных за управление риском бедствий, и в рамках процессов принятия решений с использованием соответствующей нормативно-правовой базы, а также проведение всесторонних консультаций с участием общественности и сообществ во время разработки таких законов и постановлений в целях содействия их реализации;
- 27 (i) Поощрение парламентариев обеспечивать содействие в реализации мер по снижению риска бедствий путем разработки соответствующих новых законов или внесения поправок в существующие законы и определения бюджетных ассигнований;
- 30 (a) Выделение необходимых ресурсов, в том числе финансовых и логистических, в установленном порядке на всех уровнях управления в целях разработки и осуществления стратегий, политики, планов, законов и постановлений в области снижения риска бедствий во всех соответствующих секторах;
- 33 (p) Пересмотр и укрепление, при необходимости, национальных законов и процедур международного сотрудничества на основании Руководства по содействию и регулированию страной международной экстренной помощи при бедствиях и международного содействия в первоначальном восстановлении.

Цель контрольного списка также состоит в обеспечении более комплексного подхода к СРБ путем интеграции вопросов изменения климата и устойчивого развития в процесс пересмотра законодательства. Акцент в списке сделан преимущественно на бедствиях, возникающих в результате опасных природных явлений, и не охватывает все конкретные аспекты, связанные с промышленными авариями, чрезвычайными обстоятельствами в области общественного здравоохранения и ситуациями широкомасштабного проявления насилия.

Также важно признать, что многие страны стремятся рассмотреть различные аспекты вопросов, обозначенных в контрольном списке, с помощью политики, планов и стратегий, не затрагивая законы или постановления. Взаимосвязь между политикой и законодательством в области СРБ сложна и может отличаться в зависимости от страны. В некоторых случаях политика задает направление правовой реформы, в иных же случаях политика,

стратегии или планы используются для обеспечения детального рассмотрения более общих директив, описанных в законе.<sup>5</sup> Документы, не имеющие обязательной силы, часто бывают более гибкими и в них легче вносить изменения, чем в законы; но также верно и то, что для создания сильных институтов, обеспечения выделения ресурсов и конкретизации ролей и обязанностей часто требуются твердые юридические полномочия. Таким образом, комбинированное использование законов и политик часто может оказаться довольно эффективным.

По этим причинам ответы на вопросы контрольного списка об адекватности законов также потребуют пересмотра соответствующих политик или стратегий, что позволит определить, способны ли они решить обозначенные проблемы и могут ли улучшить реализацию за счет более сильной правовой поддержки.

### 3. Справочная информация

---

Инициатива по разработке *контрольного списка* содержится как в Сендайской рамочной программе, так и в конкретном мандате от государств, принятом на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в ноябре 2011 года (Резолюция 7). В указанной резолюции содержится призыв к странам, при поддержке Национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и других соответствующих партнеров, пересмотреть существующую нормативно-правовую базу с учетом основных пробелов. В резолюции также приводится рекомендация для стран о необходимости оценить то, насколько в их законодательстве учитываются вопросы, связанные с СРБ (в том числе через распределение ресурсов и подотчетность), вовлекаются ли в решение этих вопросов сообщества, гражданское общество и частный сектор, а также способствуют ли они внедрению правил планирования землепользования и строительных норм.

В ответ на эту резолюцию в 2012 году МФОКК и КП и ПРООН выступили с совместной инициативой, направленной на поддержку укрепления национального законодательства в области СРБ. Партнерство предусматривало разработку двух следующих продуктов:

- многострановой отчет об особенностях законодательства 31 страны в области СРБ,
- контрольный список для законодательства и снижения риска бедствий, содержащий десять пунктов.

Многострановой отчет под названием «Действующий закон и регламент в отношении снижения риска бедствий: многострановой отчет» (МФОКК и КП, ПРООН 2014 г.), является крупнейшим сравнительным исследованием законодательства различных стран в отношении снижения риска бедствий, проведенным на сегодняшний день. Отчет был представлен в июне 2014 года, наряду с большинством тематических исследований по странам, на основе которых он был составлен. В отчете отмечается, что в мире был достигнут значительный прогресс в обновлении и принятии национальных законов об управлении риском бедствий, что позволит сделать больший акцент на вопросах СРБ. Эти усилия помогли привлечь больше внимания к проблеме СРБ на национальном уровне. В то же время в отчете было указано, что существуют пробелы и проблемы в применении нормативно-правовой базы, которые свойственны для многих стран и имеют тенденцию к повторению. К их числу относятся перекосы в финансировании, выделяемом на реализацию усилий, связанных с СРБ, отсутствие правил, обеспечивающих участие сообществ и организаций гражданского общества в процессах принятия решений по СРБ, пробелы в механизмах подотчетности, а также отсутствие подходов к СРБ в ключевых отраслевых законах, в том числе касающихся землепользования, разрешений на строительство, охраны окружающей среды и управления природными ресурсами. В подготовке контрольного списка использовались результаты сводного отчета и тематических исследований, а также мнения и опыт заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения десяти консультаций на региональном и глобальном уровнях. Полный перечень консультаций, проводившихся при подготовке контрольного списка, указан в Приложении.

---

5. Многострановой отчет «Действующий закон и регламент в отношении снижения риска бедствий» (МФОКК и КП и ПРООН, 2014 г.) стр.20.

---

Пилотная версия контрольного списка была представлена на Всемирной конференции по снижению риска бедствий в Сендае (Япония) в марте 2015 года.

Пилотный период начался в марте 2015 года. В течение этого периода были реализованы инициативы на уровне стран и проведены дополнительные консультации и исследования, посвященные урокам, полученным в процессе осуществления законодательных реформ. В рамках инициатив на страновом уровне осуществлялась поддержка заинтересованных правительств, национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также страновых офисов ПРООН по вопросам начала использования Контрольного списка. Способы применения Контрольного списка отличались в разных странах. Например, **Индонезия, Острова Кука, Тунис, Египет, Монголия, Колумбия, Сенегал и Кот-д'Ивуар** использовали Контрольный список в качестве руководства при реализации проектов углубленных правовых исследований, которые будут в последующем обсуждаться и рассматриваться в рамках диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон. Другие страны, такие как **Армения, Нигерия, Италия, Маврикий, Мадагаскар и Лаосская Народно-Демократическая Республика**, использовали Контрольный список при проведении семинаров с участием соответствующих заинтересованных сторон в качестве основы для первоначального обсуждения существующей нормативно-правовой базы и определения приоритетных вопросов для своей страны с точки зрения законодательной реформы в отношении СРБ. **Мадагаскар, Маврикий, Восточный Тимор и Монголия** использовали Контрольный список для анализа и совершенствования соответствующих проектов национальных законов об управлении риском бедствий.

Консультации в отношении контрольного списка проводились и в течение пилотного периода. При этом консультационные сессии организовывались на страновом, региональном и глобальном уровнях в целях изучения мнений представителей национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, государственных ведомств, региональных учреждений, неправительственных организаций, академических кругов, частного сектора, ООН и технических экспертов/консультантов. В то же время было инициировано дополнительное исследование для получения опыта и рекомендаций от представителей более чем 10 стран, в которых в недавнем времени были проведены законодательные реформы. Отзывы и мнения, полученные в ходе осуществления инициатив, проведения консультаций и исследований на страновом уровне, помогли составить окончательный вариант Контрольного списка и разработать *Справочник по законодательству и снижению риска бедствий*.

## 4. Справочник

Поскольку сам Контрольный список представляет собой лишь введение в ключевые вопросы, которые следует учитывать при пересмотре национальной нормативно-правовой базы в области СРБ, в дополнение к нему был подготовлен более подробный *Справочник по законодательству и снижению риска бедствий* (Справочник). В Справочнике представлены дальнейшие инструкции о том, как следует отвечать на вопросы Контрольного списка, с обоснованием каждого вопроса, перечнем типов законов и постановлений, которые необходимо будет пересмотреть для ответа на поставленные вопросы, примерами передовой практики из разных стран, а также рядом аспектов, которые следует учитывать при подготовке ответа на каждый из вопросов. Кроме того, в Справочном руководстве представлена информация и рекомендации о том, как необходимо организовывать процесс пересмотра законодательства на основе уроков, полученных путем анализа опыта ряда стран.



*Участники из Нигерии оценивают свою нормативно-правовую базу с точки зрения вопросов из контрольного списка.*

## 5. Для чего нужен Контрольный список?

В Сендайской рамочной программе содержится призыв к ряду важных действий по укреплению нормативно-правовой базы, как указано во Вставке 1. Контрольный список будет способствовать выполнению обязательств, принятых на себя странами в рамках Сендайской рамочной программы, и позволит им получить пользу от всестороннего исследования продолжительностью более двух лет, описание которого приводится в документе «Действующий закон и регламент в отношении снижения риска бедствий: многострановой отчет». В частности, применение контрольного списка поможет странам определить:

Сильные стороны и пробелы в нормативно-правовой базе

Следует ли уделять больше внимания реализации

Требуется ли разработка проектов законов или пересмотр законодательства

Процесс обсуждения и согласования вопросов контрольного списка может быть также важен, как и содержание ответов на эти вопросы. Учитывая многосекторальный и междисциплинарный характер снижения риска бедствий, предоставление ответов на вопросы контрольного списка потребует участия ряда заинтересованных сторон от национального до местного уровня, включая представителей правительства, гражданского общества и сообществ. Предполагается, что процесс объединения этих заинтересованных сторон в рамках всеобщего диалога с целью ответить на вопросы Контрольного списка будет способствовать достижению результатов в более долгосрочной перспективе.

К ожидаемым результатам использования Контрольного списка относится следующее:

Анализ

Четкий обзор сильных сторон и пробелов в существующей нормативно-правовой базе, с точки зрения содержания законодательства и его применения.

Приоритеты

Определение приоритетных областей, в которых необходимо осуществлять работу, чтобы привести нормативно-правовую базу в соответствие с положениями Сендайской рамочной программы.

Диалог

Укрепление диалога и взаимопонимания между различными участниками процесса регулирования вопросов, касающихся снижения риска бедствий.

## 6. Как и когда использовать Контрольный список

---

Контрольный список призван обеспечить надлежащую интеграцию СРБ в правовые системы и соответствующую поддержку таких систем. Тем не менее, он не предназначен для всестороннего рассмотрения всех вопросов, связанных с законодательством и управлением бедствиями. В нем также не уделяется особого внимания обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них или восстановлению<sup>6</sup>, хотя в настоящее время осуществляется подготовка планов по разработке аналогичных инструментов для применения в указанных областях. Более того, Контрольный список не является типовым законом об управлении риском бедствий. Рекомендации, представленные в Контрольном списке, предназначены для оказания содействия в определении приоритетов в области СРБ в специальных законах по УРБ, а также в отраслевых законах. Эти две области законодательства имеют одинаково важное значение, и, как указано в вопросах Контрольного списка, ни один закон не способен полностью охватить все аспекты СРБ.

Ниже приведены несколько наглядных примеров того, когда следует использовать Контрольный список:

- ✓ При определении следующих шагов на пути реализации положений Сендайской рамочной программы;
- ✓ При пересмотре существующих законов, планов и политики после бедствия;
- ✓ После принятия новой политики или стратегии, направленной на то, чтобы сделать снижение риска бедствий приоритетным направлением деятельности страны;
- ✓ До начала разработки нового закона или политики по управлению риском бедствий;
- ✓ При пересмотре законодательства в области охраны окружающей среды, управления природными ресурсами и изменения климата;
- ✓ В рамках инициативы Национальной платформы по снижению риска бедствий в целях расширения диалога и участия широкого круга заинтересованных сторон.

Методология применения Контрольного списка должна быть адаптирована к условиям каждой страны и ее соответствующим потребностям. Хотя инициировать процесс использования Контрольного списка может один человек или одна организация, дать исчерпывающие ответы на вопросы контрольного списка можно только после проведения тщательного анализа и консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон. В некоторых случаях существующие механизмы, такие как Национальная платформа по СРБ, могут принять решение о проведении подобного обзора, позволив различным заинтересованным сторонам принимать участие в исследовании и анализе. Комитеты по управлению риском бедствий, проектные группы и программы, направленные на снижение риска бедствий и повышение устойчивости, также могут включить использование Контрольного списка в свою деятельность.

Контрольный список может использоваться в качестве руководства при первоначальном обсуждении вопросов, связанных с СРБ, с участием многих заинтересованных сторон для определения основных проблем и приоритетов, либо он может стать частью гораздо более тщательного процесса пересмотра законодательства. Шаги, которые необходимо предпринять для пересмотра законодательства, подробно описаны в Справочнике, составленном на основе опыта стран. Предлагаемые шаги предусматривают создание рабочей группы, привлечение специалистов, представляющих широкий круг научных дисциплин, областей знаний и секторов, анализ контекста, проведение тщательного правового картирования, обсуждение результатов исследования в рамках диалога с участием широкого ряда заинтересованных сторон, а также подготовку рекомендаций на основе результатов исследования. Примеры рекомендаций и направлений дальнейшей работы приведены в Части 9 настоящего документа.

---

6. Более подробно о регулировании международной помощи в случае бедствий можно прочесть в документе «Руководство по содействию и регулированию страной международной экстренной помощи при бедствиях и международного содействия в первоначальном восстановлении», доступном на сайте [www.ifrc.org/dl](http://www.ifrc.org/dl).

---

## 7. Как отвечать на вопросы Контрольного списка

Контрольный список включает десять широких вопросов, которые послужат основой для проведения всестороннего анализа законодательной базы страны в области СРБ. В этом разделе дается краткое обоснование каждого вопроса, а также перечень законов, которые необходимо изучить, и темы, которые следует рассмотреть при формулировке ответов на указанные вопросы. Дополнительные пояснения, примеры и соответствующие ссылки из Сендайской рамочной программы представлены в Справочнике наряду с образцом формы для оценки каждого из вопросов и определения соответствующего ответа. При рассмотрении каждого из вопросов контрольного списка, лицам, которые будут использовать этот список, рекомендуется выполнить анализ, состоящий из трех этапов:



Чтобы определить общую оценку каждого вопроса контрольного списка, результаты по каждому из указанных этапов нужно будет сопоставить друг с другом с учётом местного контекста. Конкретные потребности и пробелы, выявленные в ходе оценки, могут быть отмечены для дальнейшего рассмотрения.



**1** Существует ли в вашей стране специальный закон об управлении рисками бедствий, в котором первоочередное внимание уделяется снижению риска бедствий и который адаптирован к условиям вашей страны?

Большинство стран пришли к выводу о том, что всеобъемлющий специальный национальный закон по УРБ имеет важное значение для определения ключевых принципов и приоритетов СРБ, содействия применению подхода с учетом множественных опасностей, признания прав отдельных лиц и четкого распределения обязанностей с национального уровня на местный. В странах с федеративной системой управления может быть не менее важно принимать такие законы и на областном уровне. При разработке или пересмотре закона об управлении риском бедствий следует учитывать профиль риска страны, имеющийся потенциал управления рисками и условия развития в стране, а также то, как этот закон соотносится с другими соответствующими отраслевыми законами и содействует их исполнению. В свете проблем, часто возникающих в отношении всестороннего исполнения законов в области СРБ, также может быть полезно разработать механизмы измерения успешности исполнения соответствующих законов и степени их исполнения.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**a. Изучите максимально широкий по сфере охвата закон в отношении управления риском бедствий, который может включать:**

- закон об управлении риском бедствий/управлении чрезвычайными ситуациями/о гражданской обороне (в зависимости от конкретной ситуации);
- законы, касающиеся особых опасностей (например, законы о штормах и наводнениях, сейсмической защите/землетрясениях, пожарах, засухах);
- создание агентств или ведомств по управлению бедствиями.

**b. Обдумайте следующее:**

- i. в достаточной ли мере подход в рамках соответствующего закона учитывает особенности профиля риска природных угроз и возможности управления риском бедствий в вашей стране;
- ii. определены ли принципы и приоритеты, лежащие в основе подхода, реализуемого вашей страной в отношении снижения риска бедствий;

- iii. установлены ли связи с законодательством и учреждениями, имеющими отношение к адаптации к изменению климата;
- iv. обеспечивается ли согласованность с основными отраслевыми законами;
- v. предусмотрены ли способы измерения успешности исполнения законов и степени их исполнения.



### Устанавливают ли законы вашей страны четкие роли и обязанности в отношении снижения риска для всех соответствующих учреждений от национального уровня до местного?

Чтобы законы были эффективными, они должны четко распределять роли и обязанности конкретных министерств и уровней государственного управления в отношении исполнения таких законов. Требование к департаментам, агентствам, комитетам и прочим учреждениям выполнять конкретные задачи, связанные со снижением риска бедствий, обеспечивает реализацию амбициозных целей или принципов, изложенных в законодательстве, и способствует обеспечению подотчетности и прозрачности. Общий закон в области УРБ часто предусматривает основное распределение таких ролей и обязанностей, но, как следует из формулировки этого вопроса, как правило, этот закон не является единственным правовым документом, устанавливающим такое распределение. Аналогичным образом, для осуществления этой функции иногда вместо законов используется политики, хотя такой подход может обеспечивать меньше авторитетности и определенности в отношении механизмов реагирования, чем законодательство.

#### Чтобы ответить на этот вопрос:

##### a. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:

- *управление риском бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона на национальном, областном и местном уровнях (в зависимости от ситуации);*
- *местное самоуправление и децентрализация;*
- *законы, касающиеся особых опасностей (например, законы о штормах и наводнениях, землетрясениях, пожарах, засухах);*

##### b. Обдумайте следующее:

- i. создан ли в вашей стране национальный межведомственный/многоотраслевой комитет, встречи которого проводятся достаточно часто, чтобы комитет демонстрировал высокую эффективность своей работы;
- ii. был ли назначен национальный координационный центр по снижению риска бедствий, обладающий достаточными институциональными полномочиями для осуществления эффективного руководства;
- iii. поощряется ли сотрудничество и обмен информацией между соответствующими министерствами и уровнями государственного управления с национальным координационным агентством;
- iv. предоставляются ли учреждениям национального и местного уровней полномочия и ресурсы, необходимые для выполнения их мандатов и возложенных на них обязанностей;
- v. четко ли распределены обязанности между различными министерствами и уровнями государственного управления.



### Предусматривают ли законы вашей страны выделение достаточного объема ресурсов на осуществление деятельности, направленной на снижение риска бедствий?

Самой большой проблемой для успешного исполнения законов и постановлений в области СРБ, вероятнее всего, является нехватка ресурсов. Необходимость выделения ресурсов на осуществление мероприятий по снижению риска часто стоит на одной ступени с необходимостью финансирования других приоритетных направлений деятельности государства, особенно проектов реагирования на чрезвычайные ситуации и проектов развития. Даже если финансирование выделяется, обеспечение того, чтобы выделенные средства дошли

до местного уровня и были распределены между всеми департаментами и лицами, ответственными за снижение рисков, является непростой задачей. Существует множество способов решить вопрос финансирования. Аналогичным образом, определение того, какие суммы финансирования являются достаточными для осуществления мероприятий по СРБ, зависит от национальных и местных планов в области снижения риска бедствий, а также от комплексной оценки риска. Особое внимание следует уделить тому, чтобы для выполнения любой задачи, поставленной местным органам власти, выделялось требуемое количество ресурсов, в том числе на развитие местного потенциала в области управления рисками, и чтобы средства не только выделялись, но и учитывались.

#### Чтобы ответить на этот вопрос:

##### a. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:

- управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;
- местные органы власти;
- планирование развития;
- национальная бюджетная политика и процессы;
- страхование;
- налогообложение;
- инвестиции;
- частный сектор.

##### b. Обдумайте следующее:

- i. выделяется ли достаточное количество ресурсов на осуществление мероприятий по СРБ посредством таких механизмов, как:
  - планы развития,
  - процент ассигнований в рамках годовых бюджетов,
  - специальные статьи бюджета,
  - создание целевых фондов,
- ii. выделяются ли ресурсы для обеспечения выполнения субнациональными органами власти своих обязанностей;
- iii. существует ли устойчивый поток финансовых ресурсов для достижения целей СРБ, и имеются ли возможности снижения уровня борьбы за финансирование с фондами, используемыми для финансирования мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации;

4

Включают ли соответствующие отраслевые законы вашей страны положения, направленные на снижение существующих рисков и недопущение возникновения новых рисков?

Ни один закон не может полностью решить проблему снижения риска бедствий. Отраслевые законы, особенно те, которые касаются планирования развития, инфраструктуры, строительства, застройки, землепользования, охраны окружающей среды и управления ресурсами, изменения климата, социального обеспечения и образования (на национальном, областном или местном уровнях), должны также включать положения по снижению риска, недопущения создания новых рисков и повышения безопасности людей и их активов на основе актуальных профилей страновых рисков и оценок. Эти законы особенно важны, поскольку они способны уменьшить подверженность рискам и базовую уязвимость, в частности путем предотвращения возникновения новых рисков. Следует проявлять осторожность, чтобы избежать дублирования и улучшить взаимодействие между отраслевыми министерствами и различными уровнями государственного управления (например, между законами об изменении климата и законами, касающимися бедствий, или между национальными и городскими органами власти). В то же время правовые положения должны способствовать упрощению исполнения этих законов, особенно в тех случаях, когда они влияют на безопасность людей и крупные инвестиции в развитие.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**а. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:**

- *управление и охрана окружающей среды (в том числе законы и постановления, связанные с биоразнообразием и охраняемыми территориями);*
- *оценка воздействия на окружающую среду и стратегическая экологическая оценка;*
- *управление природными ресурсами;*
- *управление водными ресурсами (включая управление водно-болотными угодьями);*
- *управление речным бассейном или водоразделом;*
- *управление прибрежной зоной;*
- *лесное хозяйство;*
- *планирование землепользования;*
- *планирование городского развития;*
- *объекты инфраструктуры;*
- *строительство;*
- *застройка;*
- *адаптация к изменению климата и смягчение его последствий;*
- *социальное обеспечение;*
- *страхование;*
- *образование.*

**б. Обдумайте следующее:**

- i. рассматриваются ли вопросы СРБ в положениях;
- ii. существуют ли дублирующие друг друга или противоречащие друг другу законы;
- iii. достаточный ли объем финансовых ресурсов выделяется для выполнения требований по СРБ, изложенных в отраслевом законодательстве.

В отношении законов, касающихся окружающей среды, обдумайте следующее:

- iv. рассматриваются ли в них природные угрозы и риски изменения климата;
- v. включены ли критерии СРБ в оценку воздействия планируемой застройки на окружающую среду (с учетом меняющегося климата);
- vi. приняты ли экосистемные подходы к снижению риска бедствий.

В отношении законов, касающихся управления природными ресурсами и борьбы с пожарами, обдумайте следующее:

- vii. существуют ли положения, направленные на снижение риска опасностей, связанных с водой;
- viii. связаны ли мероприятия по недопущению лесных или городских пожаров или управлению ими с

законами и учреждениями по УРБ. В отношении законов, касающихся планирования землепользования,

городского развития и застройки, обдумайте следующее:

- ix. осуществляется ли содействие координации с учреждениями и механизмами управления риском бедствий;
- x. обновляются ли строительные нормы и правила землепользования, уделяется ли приоритетное внимание жизненно важным объектам инфраструктуры, таким как школы, больницы и другие общественные здания;
- xi. предусмотрены ли правовые санкции, когда это может быть необходимо, в случаях несоблюдения норм или правил, которые приводят к возведению небезопасных зданий или сооружений, и имеются ли стимулы, предупреждающие такие ситуации;
- xii. обеспечивается ли повышение безопасности людей, проживающих в неформальных поселениях, в соответствии с законами и положениями о правах человека.

В отношении законов, касающихся изменения климата, обдумайте следующее:

- xiii. установлены ли связи с учреждениями и системами управления риском бедствий.

В отношении законов, касающихся страхования, обдумайте следующее:

- xiv. доступны ли возможности страхования от бедствий и/или другие механизмы финансирования рисков.

5

Устанавливают ли законы вашей страны четкие процедуры и обязанности по проведению оценки рисков и обеспечивают ли учет информации о рисках в процессах разработки?

Комплексная оценка рисков обеспечивает основу для развития с учетом рисков. Четкое и современное понимание конкретных опасностей и уязвимостей, с которыми сталкивается ваша страна, необходимо как государственным органам, так и частному сектору, сообществам и отдельным лицам. Как указывается в формулировке первого приоритета Сендайской рамочной программы, законы, политики и практика «должны основываться на понимании риска бедствий во всех его аспектах уязвимости, потенциала, подверженности рискам людей и активов, характеристик опасности и окружающей среды».<sup>7</sup> Обеспечение наличия точных исходных данных о рисках в каждом населенном пункте и того, чтобы эта информация использовалась для принятия решений о планировании и строительстве, может иметь огромное влияние на безопасность и устойчивость источников средств к существованию, объектов проживания людей и инфраструктуры.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**а. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:**

- управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;
- планирование землепользования;
- строительство и застройка;
- управление водными ресурсами;
- метеорология;
- изменение климата;
- оценка воздействия на окружающую среду.

**б. Обдумайте следующее:**

- i. требуется ли регулярное выполнение картирования опасностей и уязвимостей и проведение оценки рисков, включая риски бедствий и климатические риски; четко ли распределены эти задачи между соответствующими органами;
- ii. принимают ли участие в процессе оценки рисков сообщества, гражданское общество, а также частный сектор, подвергающиеся риску, и информируются ли они о результатах оценки;
- iii. требуется ли учитывать информацию о рисках при планировании развития, бюджетных ассигнованиях и строительстве.

6

Предусматривают ли законы вашей страны четкие процедуры и обязанности по раннему предупреждению?

Раннее предупреждение является одной из важнейших функций любой системы УРБ, учитывая ее влияние на спасение жизней. Важность раннего предупреждения признается в одной из семи задач Сендайской рамочной программы и состоит в «существенном повышении доступности систем раннего предупреждения о множественных опасностях, а также информации и результатах оценки риска бедствий для людей к 2030 году».<sup>8</sup> Чтобы точная информация доходила до людей вовремя и позволяла спасти жизни, обеспечивать безопасность

7. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, пункт 23.

8. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, пункт 18 (g).

источников средств к существованию и собственности, важно, чтобы процедуры были ясными, а роли и обязанности всех участников, включая тех, кто получает информацию, были полностью понятны. Этого можно достичь, например, путем интеграции систем раннего предупреждения (СРП) на уровне сообществ с применением официальных/национальных СРП и возложения функций по выполнению обслуживания или осуществлению надзора за работой таких систем на представителей сообществ.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**а. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:**

- управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;
- управление бедствиями и планы реагирования на бедствия;
- планы действий в чрезвычайных ситуациях;
- изменение климата;

**б. Обдумайте следующее:**

- i. четко ли распределены обязанности на всех этапах процесса раннего предупреждения: от оценки опасности до принятия решений о распространении предупреждений и инициировании мер раннего реагирования;
- ii. определены ли роли технических министерств, а также сообществ, местных органов власти, научно-исследовательских учреждений, частных медиакомпаний и организаций гражданского общества в системах раннего предупреждения;
- iii. внедрена ли система раннего предупреждения для работы с наиболее часто возникающими и серьезными опасностями.



Требуют ли законы вашей страны осуществления мероприятий в области образования, обучения и повышения осведомленности населения в целях содействия продвижению подхода к снижению риска бедствий, предусматривающего участие всех слоев общества?

Чтобы быть устойчивыми, сообщества должны быть информированы о существующих рисках и активно участвовать в их снижении. В Сендайской рамочной программе указано, что законы и постановления могут иметь важное значение для распределения обязанностей и реализации инициатив по повышению осведомленности общественности и ее обучению.<sup>9</sup> Более конкретно, и согласно указаниям, изложенным ниже, законодательство может способствовать созданию или продвижению специальных учебных заведений и образовательных инициатив посредством реализации различных мероприятий для государственных служащих и специалистов. Кроме того, оно может требовать как включения вопросов снижения риска бедствий и реагирования на них в школьную программу, так и проведения учений по обеспечению готовности к бедствиям в зонах повышенного риска. Для обеспечения эффективности положений, касающихся повышения осведомленности населения и понимания аспектов СРБ, такие положения должны содержать конкретные инструкции по реализации. Если это уместно, следует обратить внимание на возможность доработки или официального признания существующих норм обычного права, которые способствуют пониманию сообществом инициатив по СРБ и участию в них.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**а. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:**

- управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;
- образование;
- местные органы власти;
- специфические опасности;
- безопасность на рабочем месте.

9. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, пункт 27 (а).

**b. Обдумайте следующее:**

- i. является ли обязательным обучение по вопросам СРБ в рамках школьной программы;
- ii. обеспечивается ли содействие обучению государственных служащих и соответствующих специалистов по СРБ;
- iii. существуют ли специальные положения о повышении осведомленности населения об СРБ и понимания того, что представляет собой СРБ.



Обеспечивают ли законы вашей страны участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор, научно-исследовательские учреждения и сообщества, в процессах принятия решений и осуществления мероприятий по снижению риска?

Сегодня широко признается тот факт, что СРБ представляет собой задачу, решение которой требует участия многих заинтересованных сторон, помимо правительства. Несмотря на благие намерения, усилия, направленные на привлечение к участию представителей гражданского общества и частного сектора и на гарантию более широкой представленности сообществ, женщин и уязвимых групп населения, часто оказывались недостаточными для обеспечения их постоянного участия в процессах принятия решений и в реализации мероприятий по снижению рисков. Законодательство должно гарантировать такое участие путем четкого распределения ролей и обязанностей. Для обеспечения значимого участия женщин, меньшинств, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей могут также потребоваться специальные положения.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**a. Изучите законы и постановления, касающиеся следующего:**

- i. управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;
- ii. Национальное общество Красного Креста/Красного Полумесяца;
- iii. национальная платформа по снижению риска бедствий;
- iv. гражданское общество и НПО;
- v. местные органы власти;
- vi. страхование;
- vii. налогообложение;
- viii. инвестиции;

**b. Обдумайте следующее:**

- i. требуется ли представительство сообществ в органах и процессах, связанных с принятием решений по СРБ;
- ii. требуется ли представительство организаций гражданского общества и Национального общества Красного Креста/Красного Полумесяца в органах и процессах, связанных с принятием решений по СРБ;
- iii. возложены ли конкретные роли или обязанности на организации гражданского общества и национальные общества Красного Креста/Красного Полумесяца;
- iv. обеспечивается ли значимое участие и представительство женщин, меньшинств, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей;
- v. включены ли представители частного сектора в органы, принимающие решения по СРБ, и принимают ли они участие в деятельности по СРБ;
- vi. используются ли доступные передовые научные ресурсы и аналитические данные в целях развития и принятия решений по СРБ.

9

В достаточной ли мере учитываются в законах вашей страны гендерные аспекты и особые потребности уязвимых категорий лиц?

Бедствия могут иметь непропорциональное воздействие на определенные категории людей по причине их особой уязвимости или ввиду влияния на них социально-экономических и культурных систем и практик. Эти категории могут отличаться в зависимости от страны и населенного пункта, но обычно к их числу, кроме прочих, относятся женщины, малообеспеченные, пожилые люди, мигранты, дети и люди с ограниченными возможностями. Законы позволяют обеспечить проведение в достаточной мере дезагрегированного анализа с целью выявления групп, подверженных повышенному риску, и потребовать принятия определенных мер для повышения их безопасности и устойчивости. Например, в законодательстве может быть указано, что центры эвакуации должны быть доступны для людей с ограниченными возможностями, или что гендерные различия должны учитываться при разработке стратегий по СРБ или планов на случай непредвиденных обстоятельств. В большинстве случаев эти группы могут не обладать твердой политической волей или позицией, и по этой причине их потребности могут не быть в центре внимания правительства при планировании действий на случай бедствия, если того не требует закон.

**Чтобы ответить на этот вопрос:**

**a. Изучите Конституцию, а также законы и постановления о следующем:**

- управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;
- управление бедствиями и планы реагирования на бедствия;
- ЛОВЗ;
- права человека и равные возможности;
- здравоохранение;
- социальное обеспечение;
- семейное право.

**b. Обдумайте следующее:**

- i. требуется ли проведение надлежащего анализа того, какие категории лиц могут быть наиболее уязвимы или подвержены риску бедствий;
- ii. возложены ли конкретные обязательства на учреждения для обеспечения учета потребностей этих групп;
- iii. требуется ли учитывать гендерные потребности или соображения;
- iv. требуется ли учитывать особые потребности других групп с особыми факторами уязвимости.

10

Предусматривают ли законы вашей страны надлежащие механизмы, обеспечивающие выполнение обязанностей и защиту прав?

Недостаточно эффективное исполнение законов и нормативно-правовых актов, а также отсутствие эффективных механизмов подотчетности представляют собой периодически возникающие проблемы, характерные для многих стран. Для решения этих проблем в законодательстве могут быть предусмотрены обязательные стимулы и санкции для обеспечения того, чтобы должностные лица выполняли свои обязательства, связанные с СРБ, и убеждали отдельных лиц и частный сектор не подвергать себя или других неприемлемому риску. Действительно, возможность привлечения к ответственности за решения или действия, которые приводят к предотвратимым

убыткам от бедствий, может быть эффективным стимулом предпринимать меры, направленные на снижение риска бедствий. К таким механизмам подотчетности относятся финансовые санкции, надзор и периодический пересмотр, парламентский надзор и требования прозрачности, антикоррупционные меры, а также правовые и/или административные санкции за вопиющее невыполнение обязательств. Кроме того, законодательство может устанавливать соответствующие права, включая право на получение информации о бедствиях и право на безопасную и здоровую окружающую среду, обеспечивать необходимые и доступные механизмы для их защиты и реализации, а также возмещения понесенных убытков и ущерба.

#### **Чтобы ответить на этот вопрос:**

##### **а. Изучите Конституцию, а также законы и постановления о следующем:**

- *управление риском бедствий/реагирование на чрезвычайные ситуации/гражданская оборона;*
- *уголовное право;*
- *гражданско-правовая ответственность;*
- *деликтное право/халатность;*
- *административное право;*
- *права человека.*

##### **б. Обдумайте следующее:**

- i. созданы ли механизмы публичной отчетности или парламентского надзора для государственных органов, на которые возложены обязанности по СРБ, и обеспечивается ли доступность такой информации населению;
- ii. играют ли органы судебной власти какую-либо роль в повышении подотчетности во вопросам, связанным с СРБ;
- iii. установлены ли правовые и/или административные санкции (в зависимости от конкретной ситуации) для государственных служащих, физических и юридических лиц за грубое невыполнение своих обязанностей;
- iv. существуют ли какие-либо стимулы, способствующие соблюдению законов и постановлений, касающихся СРБ;
- v. установлены ли права, связанные с СРБ, включая право на получение информации о бедствиях, и существуют ли механизмы обеспечения соблюдения таких прав;
- vi. определены ли индивидуальные обязанности по СРБ.

## 8. Дальнейшая работа

---

Ни одна из существующих нормативно-правовых баз не является совершенной, поэтому в законодательстве любой страны неизбежно обнаруживаются пробелы, которые необходимо устранить, и моменты, которые можно улучшить для исполнения некоторых законов или постановлений. Применение Контрольного списка позволит определить сильные и слабые стороны, быстро понять оправданы ли изменения в законодательстве или правоприменительной практике, и определить какие вопросы являются приоритетными в контексте отдельных стран. При разработке предлагаемых мероприятий по устранению основных пробелов или недостатков может быть полезно рассмотреть следующие направления деятельности:

- более глубокое изучение конкретного вопроса или области права;
  - проведение более широких консультаций с участием заинтересованных лиц, особенно на местном уровне;
  - проведение мероприятий по повышению осведомленности для решения проблем, связанных с исполнением законов, такие как общественные информационные сессии, тренинги, разработка коммуникационных продуктов, а также прочие мероприятия или выступления;
  - внесение изменений в существующие законы или постановления в целях решения проблем по СРБ или снижения частоты возникновения дублирующих или противоречащих друг другу законов;
  - принятие новых законов или постановлений в областях, которые в настоящее время не охвачены действующим законодательством.
-

Если законодательная реформа необходима, следует учитывать ряд факторов, которые позволят повысить эффективность ее проведения. Разработка законодательства, обеспечивающего содействие в снижении риска бедствий, должна осуществляться в рамках инклюзивного процесса при активном участии всех соответствующих министерств и уровней государственного управления, профильных экспертов, а также организаций гражданского общества, представителей частного сектора, ученых и физических лиц, включая женщин. Хотя крупные бедствия часто создают политическую возможность для усовершенствования законодательства в краткие сроки, не следует пренебрегать проведением консультаций. Кроме того, осуществление законодательства может быть усилено за счет разработки соответствующего плана с указанием ресурсов, которые будут использоваться, тренингов, которые необходимо провести, а также ключевых этапов и сроков. Необходимо четко определить обязанности, а также потребность в представлении отчетов о ходе работ для отслеживания имеющихся проблем и достижений.

## 9. Дополнительная информация и поддержка

---

Дополнительная информация о законодательстве и СРБ, в том числе исследование *«Действующий закон и регламент в отношении снижения риска бедствий: многострановой отчет»*, а также тематические и кабинетные исследования, ставшие основой для проведения указанного выше исследования, доступны для скачивания на сайте: [www.drr-law.org](http://www.drr-law.org). Дополнительную поддержку для организаций, агентств или частных лиц, заинтересованных в использовании Контрольного списка, можно получить, направив запрос МФОКК и КП или ПРООН по адресу: [disaster.law@ifrc.org](mailto:disaster.law@ifrc.org).

## Приложение: Консультации по контрольному списку

Первоначальные консультации по содержанию и структуре контрольного списка, впервые организованные в 2012 году, перечислены ниже:

- Заседание в рамках Семинара по международному праву, касающемуся бедствий, для заинтересованных лиц из стран Западной Африки, сентябрь 2012 г.
- Ознакомительный экспертный семинар, Женева, Швейцария, октябрь 2012 г.
- Консультативная группа постоянных представительств, Женева, май 2013 г.
- Заседание в рамках ежегодной встречи юридических советников национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, июнь 2013 г.
- Рабочее совещание экспертов, Панама, октябрь 2013 г. (обсуждение первоначального проекта)
- Рабочее совещание экспертов, Куала-Лумпур, Малайзия, февраль 2014 г. (обсуждение первого проекта)
- Предконференционная консультация в рамках 5-й Африканской региональной платформы по снижению риска бедствий, Консультации по законодательству в области СРБ — Подготовка контрольного списка для законодателей (обсуждение второго проекта), Абуджа, Нигерия, май 2014 г.
- Региональное консультативное совещание по законодательству и снижению риска бедствий, Дакар, Сенегал, октябрь 2014 г.
- Региональное консультативное совещание по законодательству и снижению риска бедствий, Найроби, Кения, ноябрь 2014 г.
- Региональное консультативное совещание по законодательству и бедствиям, Тoluка, Мексика, ноябрь 2014 г.

Консультации также проводились в отношении пилотной версии контрольного списка во время следующих встреч:

- Конференция Юго-Восточной Азии/Восточной Азии по международному гуманитарному праву, Куала-Лумпур, Малайзия, март 2015 г.
- Брифинг МПК об изменениях в международном законодательстве о бедствиях, Женева, Швейцария, май 2015 г.
- Технический брифинг и консультация: законодательство, бедствия и чрезвычайные ситуации, а также 32-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, июнь 2015 г.
- Вебинар: Группа экспертов по вопросам управления рисками в нормативно-правовой базе, Женева, июнь 2015 г.
- Национальный семинар по законодательству о бедствиях и изменении климата, Вьентьян, Лаосская Народно-Демократическая Республика, июль 2015 г.
- Семинар по валидации МЗРБ на Мадагаскаре и запуск проекта по законодательству и СРБ, Антананариву, Мадагаскар, июль 2015 г.
- Семинар по правовым основам реагирования на бедствия и снижению риска бедствий в Нигерии, Абуджа, Нигерия, июль 2015 г.
- Консультационное совещание с Африканским союзом по законодательству и бедствиям, июнь/июль 2015 г., Аддис-Абеба, Эфиопия
- Конференция Содружества по международному гуманитарному праву, Канберра, Австралия, июль 2015 г.
- Семинар по вопросам снижения риска бедствий в нормативно-правовой базе, Ереван, Армения, август 2015 г.
- 15-й ежегодный региональный семинар МККК по международному гуманитарному праву, Претория, Южная Африка, август 2015 г.
- Центральноазиатский консультативный семинар по законодательству и бедствиям, Алматы, Казахстан, сентябрь 2015 г.
- Белорусская летняя школа по управлению бедствиями, Минск, Беларусь, сентябрь 2015 г.
- Семинар по законодательству и бедствиям, Флик-ан-Флак, Маврикий, октябрь 2015 г.
- Заседание Национальной платформы по СРБ, Рим, Италия, октябрь 2015 г.
- Укрепление нормативно-правовой базы по вопросам бедствий в Тихом океане: учебный семинар, Сува, Фиджи, октябрь 2015 г.

Данная инициатива является частью партнерских отношений между Международной федерацией Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Программой развития Организации Объединенных Наций по вопросу о роли законодательства в снижении риска бедствий. Разработка Контрольного списка для законодательства и снижению риска бедствий стала возможной благодаря щедрой поддержке:



Содержание этой публикации не обязательно отражает официальную точку зрения доноров.