

Жилье после стихийных бедствий: устранение нормативно-правовых препятствий

В ноябре 2011 года государства-участники Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца соберутся, чтобы обсудить основные насущные гуманитарные вопросы на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Одним из важнейших пунктов повестки дня будет вопрос о том, как устранить нормативно-правовые препятствия в вопросе обеспечения жильем пострадавших в результате стихийных бедствий.



Члены чилийского Красного Креста помогают в восстановлении страны после землетрясения.

Почему этот вопрос требует особого внимания?

Непосредственно после стихийных бедствий, таких как землетрясение на Гаити и наводнения в Пакистане в 2010 году, огромные массы – даже миллионы – людей могут быть вынуждены одновременно покинуть родные места. Это не только национальный кризис для правительств пострадавших стран, но и личная трагедия каждой пострадавшей семьи. Хотя разрабатываются постоянные решения, скорейшее предоставление людям временного жилья крайне важно для того, чтобы они могли сохранить свое здоровье и способность заново обустроить свою жизнь.

Тем не менее, зачастую нормативно-правовые вопросы мешают это сделать. Снова и снова правительства,

общества Красного Креста и Красного Полумесяца и другие гуманитарные организации сталкиваются с такими вопросами:

- Как можно быстро получить право на временное пользование землей для временного расселения перемещенных лиц?
- Как можно сократить задержки в обеспечении жильем в связи с уточнением вопросов права собственности или соблюдением процедур получения разрешений на строительство или планирование?
- Как можно обеспечить равенство при решении проблем жилья, в том числе равенство между признанными собственниками и несобственниками (например, арендаторами и скваттерами) и между мужчинами и женщинами?
- Какую поддержку необходимо предоставлять лицам, не имеющим официальных документов или признанного права собственности на разрушенные дома?

Отсутствие готовых ответов часто приводит к длительным проблемам у пострадавших в результате ЧС. Что же можно сделать?

Примеры из практики

Ускоренный порядок урегулирования собственности на землю ускоряет восстановление: опыт Чили

В феврале 2010 года в Чили произошло землетрясение силой 8,8 баллов по шкале Рихтера, вызвав цунами, которое нанесло дополнительный ущерб. Было разрушено более 200 000 домов, более 800 000 человек лишились крова. При решении вопроса с жильем для такой массы людей возникли значительные нормативно-правовые проблемы. Как отметил Мартин Браво, начальник управления по приобретению собственности Чилийского Министерства государственной собственности: "Все ориентиры исчезли ... очень трудно окончательно оформить право собственности на землю, когда все поставлено с ног на голову". Новый закон, принятый в Чили в августе 2010 года, ускорил процесс урегулирования собственности на землю для малых хозяйств, как в сельской, так и в городской местности. Процесс, который обычно занимал два года, был сокращен до шести месяцев для тех, кто срочно нуждался в жилье после землетрясения и цунами.

Восстановление права собственности и обустройство жизни в Шри-Ланке

В течение десятилетий государственные власти Шри-Ланки пытаются найти решения для безземельных крестьян и бездомных городских бедняков. Эту проблему еще больше обострили цунами в Индийском океане в 2004 году и продолжительный конфликт на севере страны, в результате которых количество перемещенных лиц достигло почти миллиона человек. Возвращение в свой дом и на свою землю оказалось не простым делом. Обязательства, принятые на себя правительством, шри-ланкийским обществом Красного Креста (ШАКК) и другими гуманитарными организациями, нередко не могли быть выполнены вследствие нормативно-правовых препятствий, в том числе требований представить документы, подтверждающие право собственности на землю, сдвига прибрежных буферных зон и правил наследования. Как объяснил тогдашний Генеральный директор Тисса Абейвикрама: "Мы выявили так много случаев неоформленного владения домами... никто не думает о законном праве собственности или о документах о передаче права собственности и регистрации. Но когда дом уничтожает цунами, выясняется, что у вас юридические проблемы". В рамках своих программ и разъяснительно-информационной деятельности ШАКК обеспечивает, чтобы учитывались потребности и интересы наиболее уязвимых групп пострадавшего населения – жителей побережья, безземельных арендаторов или скваттеров. Национальное общество помогает обеспечить более справедливые результаты для женщин, права которых на землю и имущество зачастую не гарантированы. Создаются предпосылки для решения этих вопросов в случае будущих стихийных бедствий. Со своей стороны, г-н Абейвикрама придерживается вполне определенной позиции: "...эти вопросы требуют более широкого обсуждения. Их надо пересмотреть, и начать процесс подготовки нового законодательства".

Начало глобального диалога о возможных решениях

Во всех странах мира общества Красного Креста и Красного Полумесяца находятся на переднем крае деятельности по

предоставлению временного жилья сразу после стихийных бедствий. Их опыт и идеи являются основным ресурсом для правительств, которые сталкиваются с этими проблемами. Кроме того, с 2005 года, гуманитарные партнеры МФКККП все чаще информируют Федерацию как организатора Глобального кластера по обеспечению временного убежища в чрезвычайных ситуациях, о своей озабоченности серьезностью указанной проблемы.

31-я Международная конференция дает важную возможность начать диалог на международном уровне о формах сотрудничества между правительствами и гуманитарными организациями в целях творческого и эффективного решения ключевых проблем в области обеспечения жилья после стихийных бедствий.



Операция после цунами, Шри-Ланка, июнь 2009 года. Два человека, работающие в рамках проекта по сооружению жилья собственниками, реализуемого при поддержке швейцарского и американского обществ Красного Креста.

Дополнительная информация, которую можно найти на

www.ifrc.org/idrl -

- On [regulatory barriers to emergency and transitional shelter](#)
- On [the work of the IFRC shelter and settlements department](#)

Дополнительную информацию можно получить у:

Элиз Москини, Старший специалист по информационной работе, Программа ЗМПЧС

elyse.mosquini@ifrc.org; +41 22 730 4409

Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
Chemin des Crêts, 17 | 1211 Petit Saconnex | Geneva (Женева)
Switzerland (Швейцария)

idrl@ifrc.org - <http://www.ifrc.org/idrl>

www.ifrc.org

Спасая жизни, изменяя мышление.

