

Normas sobre desastres

Hoja informativa: Legislación RRD

Mejorar la reducción del riesgo de desastres por medio de la legislación, especialmente al nivel de la comunidad

Para prevenir desastres necesitamos leyes que trabajen para las comunidades

En noviembre de 2011, los estados parte de los Convenios de Ginebra y el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja se reunirán para debatir los temas clave de la jornada humanitaria en la XXXI Conferencia Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. La prioridad en la agenda será el tema de cómo las leyes pueden trabajar para las comunidades en la prevención de casos de desastres.



Terremoto en Haití, 2010.

¿Por qué leyes?

Ahora sabemos que en realidad no hay cosa tal como un desastre “natural”. Los desastres suceden porque los eventos naturales se combinan con la vulnerabilidad humana. Que la vulnerabilidad humana es algo que nosotros, como naciones y comunidades, podemos cambiar absolutamente, si hacemos el esfuerzo.

Las buenas leyes son fundamentales para ese esfuerzo. Fortalecen la infraestructura de protección y asistencia de los gobiernos para sacar a la gente del peligro. Ayudan a las comunidades a comprender los riesgos que corren y hacerlas más seguras. Motivan, organizan y promueven la

cooperación entre el gobierno, la sociedad civil y el sector privado y las protegen contra el olvido cuando ha pasado mucho tiempo desde la última gran crisis.

Por otro lado, las leyes débiles pueden minar la confianza pública, consolidar antiguas formas de pensar y permitir una cultura de inactividad. Las leyes hacen que sea aún más difícil para aquellos individuos comprometidos hacer la diferencia.

La acción comunitaria

La buena noticia es que, durante las últimas dos décadas, países de todo el mundo han mejorado la forma en que sus leyes ayudan a la reducción del riesgo de desastres (RRD), en particular mediante la creación de las estructuras institucionales pertinentes. Sin embargo, esto no es suficiente. Estudios recientes demuestran que los compromisos nacionales para RRD se están quedando cortos en muchos países, específicamente en lo que respecta al impacto a nivel comunitario.

“Los desastres no golpean a departamentos o comités; atacan a las comunidades”, observa Bekele Geleta, Secretario General de la Federación Internacional. “A la larga, no vamos a tener éxito en la reducción de riesgos, si nuestras leyes simplemente distribuyen responsabilidades entre los organismos dedicados y los grupos de expertos”.

La participación y el apoyo a las comunidades para prevenir desastres es una de las principales preocupaciones de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. En todo el mundo, sus voluntarios están trabajando para aumentar la resiliencia de sus propias comunidades y reducir la probabilidad de desastres. Su experiencia práctica puede ser un recurso valioso para los gobiernos interesados en ampliar y fortalecer sus leyes.

Las mejores prácticas

Entonces, ¿qué pueden hacer las leyes para apoyar a RRD en el ámbito de la comunidad? A los Estados y las Sociedades Nacionales se les pedirá que traigan sus mejores ideas a la Conferencia Internacional, con el fin de iniciar el diálogo tan necesario en este tema. Algunas de las mejores prácticas que pueden tener en cuenta son:

Las leyes pueden involucrar a las comunidades y a sociedad civil

- En Nepal, muchos comités de RRD han podido registrar jurídicamente como organizaciones de base comunitaria, lo que les permite acceder a la ayuda del gobierno y participar formalmente en los procesos del gobierno local.

Las leyes pueden mejorar el conocimiento y la educación

- Tras la aprobación de una nueva ley en la República Dominicana, el Ministerio de Educación ha incluido los aspectos clave de RRD en plan de educación de diez años, apoyando la enseñanza del conocimiento de los peligros.

Las leyes pueden mejorar la gestión de la tierra – incluso para las comunidades pobres

- En Brasil, los municipios están llamados a designar “Zonas especiales de interés social” con el objetivo de legalizar de forma progresiva y asegurar las casas construidas no siguiendo las normas de gestión de la tierra.

Las leyes pueden establecer estándares realistas para la construcción de la comunidad

- En Nepal, el Departamento de Desarrollo Urbano está difundiendo las “reglas básicas obligatorias”, un conjunto de directrices voluntarias destinadas a ayudar a los propietarios-construtores en la construcción de edificios más pequeños y seguros contra terremotos e incendios.

Las leyes pueden garantizar un financiamiento suficiente a nivel comunitario

- La nueva legislación adoptada en Filipinas asegura que el 5% anual de los ingresos locales, se aparten y estrictamente se reserven para la reducción del riesgo de desastres y las actividades de preparación.

Las leyes pueden obligar a que se realice el trazado de mapa sobre el riesgo en las comunidades

- En Suecia, los municipios juegan un papel primordial en la promoción de programas integrales de gestión de riesgos, y están obligados a hacer un trazado de mapa sobre inundaciones, deslizamientos de tierra y riesgo de incendio de los bosques.



Una isla en el río Níger. La inundación del río destruyó muchas casas en el 2010.

Información adicional disponible en

- www.ifrc.org/idrl -

- [Estudio teórico sobre las tendencias en la promoción de la comunidad basada en la RDD a través de la legislación](#)
- [Análisis de la legislación relativa a reducción de riesgos por desastres en Nepal](#)
- Resúmenes de estudios de casos: [Albania](#), [Brasil](#), [República Dominicana](#), [Nepal](#)



Para más información, póngase en contacto con:

Elyse Mosquini, Oficial Senior de Defensoría, Programa IDRL

elyse.mosquini@ifrc.org; +41 22 730 4409

Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja

Chemin des Crêts, 17 | 1211 Petit Saconnex | Ginebra | Suiza

idrl@ifrc.org - <http://www.ifrc.org/idrl>

www.ifrc.org
Salvar vidas,
cambiar mentalidades.

