

Nicaragua: Informe Nacional del Progreso en la Implementación del Marco de Acción de Hyogo (2009-2011)

Nombre del punto focal: Msc. Rafael Ramirez Gomez

Organización: Secretaría Ejecutiva del SINAPRED

Cargo o Posición: Secretario Ejecutivo

Periodo del informe: 2009-2011

Fecha de la última actualización: 15 October 2010

Fecha de impresión: 13 Dec 2010

Objetivos estratégicos

1. La integración más efectiva de las consideraciones del riesgo de desastres en las políticas, los planes y los programas del desarrollo sostenible a todo nivel, con especial énfasis en la prevención, la mitigación y la preparación ante desastres y la reducción de la vulnerabilidad.

Planteamiento del objetivo estratégico 2009-2011:

Reducir la vulnerabilidad de la población en riesgo, implementando la "Política de Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional en cuanto a los Desastres de origen natural y generados por el quehacer humano", a través de la ejecución del "Plan Nacional de Gestión de Riesgos 2010 -2015" y la integración efectiva de sus objetivos en la inversión pública, programas y planes de desarrollo desde las prácticas de género, enfoque de los derechos de la niñez y adolescencia, pluriculturalidad y multiétnicidad.

2. La creación y el fortalecimiento de instituciones, mecanismos y capacidades a todo nivel, en particular en el ámbito comunitario, que puedan contribuir de manera sistemática a aumentar la resiliencia ante las amenazas.

Planteamiento del objetivo estratégico 2009-2011:

Fortalecer las capacidades regionales, departamentales, municipales, distritales y locales para la incorporación de la Gestión Integral del Riesgo en la planificación de la gestión territorial y multisectorial, como elementos esenciales para el desarrollo sostenible y seguro, incorporando el enfoque participativo, de derechos, equidad de género, pluriculturalidad y multiétnicidad.

3. En la fase de reconstrucción de las comunidades damnificadas, la incorporación sistemática de los criterios de la reducción del riesgo en el diseño y en la ejecución de los programas de preparación para situaciones de emergencia, de respuesta y de recuperación.

Planteamiento del objetivo estratégico 2009-2011:

Fortalecer la implementación de los preparativos de respuesta para situaciones de desastres naturales y del que hacer del hombre, en los programas, planes y proyectos nacionales de desarrollo e inversión de Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, con énfasis en los territorios más vulnerables, adoptando medidas que aseguren los procesos de recuperación temprana posterior a los desastres, a través de un enfoque social, priorizando los grupos en riesgo desde la perspectiva de género, niñez, adolescencia, diversidad cultural y étnica.

Prioridad de acción 1

1. Existen políticas y marcos nacionales, institucionales y jurídicos para la reducción del riesgo de desastres, con responsabilidades y capacidades descentralizadas a todo nivel

Nivel del progreso alcanzado:

4: Se han alcanzado logros considerables, pero con limitaciones reconocidas en aspectos de importancia, tales como los recursos financieros y/o las capacidades operativas

¿Está incluida la Reducción del Riesgo de Desastres en estrategias y planes de desarrollo?

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Plan Nacional de Desarrollo
 - > Plan Nacional de Desarrollo Humano (2009) [http://www.preventionweb.net/files/15491_pndh20092011\[1\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/15491_pndh20092011[1].pdf) [PDF 2.37 MB]
 - > http://www.preventionweb.net/files/15491_pndh20092011.pdf [PDF 2.37 MB]
- * Sí: Estrategias y planes sectoriales
- * Sí: Políticas y estrategias para el cambio climático
- * Sí: Estudios para estrategias de reducción de pobreza
- * No: Evaluación Común del País / Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (CCA/UNDAF por sus siglas en inglés)

Descripción:

Existe un Plan Nacional de Desarrollo Humano actualizado en el 2009, que incluye la Gestión Integral del Riesgo en las actividades de desarrollo que se impulsen en el país. Se ha oficializado la estrategia ante el cambio climático y el ambiente, que incluye la implementación de herramientas de gestión de riesgo ambiental, siendo a) evaluación de sitio para emplazamiento de urbanización, y b) evaluación de daños y análisis de necesidades ambientales. Esta estrategia se está dando a conocer a los ministros del ambiente latinoamericanos para su apropiación y comentarios. Existe la Política centroamericana de gestión integral del riesgo a desastres que será la base para la formulación e implementación de la Política Nacional de gestión integral del riesgo a desastres, prevista a formularse en el año 2011. Se cuenta con planes nacionales e institucionales de respuesta ante desastres y se ha conformado la Red Humanitaria para enfrentar desastres, con el propósito de facilitar y apoyar la coordinación para el cumplimiento de políticas estratégicas y acciones de preparación y respuesta entre la cooperación internacional y autoridades nacionales; fortalecer el liderazgo y la capacidad de respuesta del SINAPRED, así como el cumplimiento por los actores humanitarios de las directrices que se establezcan para las situaciones de emergencias y desastres, así mismo se cuenta con un manual de cancillería de normas y procedimientos en casos de desastres, que será utilizado por las representaciones diplomáticas y consulares para canalizar recursos de emergencia. En el sector educativo se cuenta con un programa de capacitación de gestión del riesgo y se ha insertado en el calendario escolar y programas educativos el tema de gestión del riesgo.

Contexto y Limitaciones:

La principal limitante es la falta de presupuesto sostenible en las instituciones para el tema de gestión del riesgo, lo que conlleva poca divulgación de los programas, políticas y marco jurídico de la gestión del riesgo y por ende su cumplimiento en las

distintas actividades socio económico del país.

2. Hay recursos dedicados y adecuados para ejecutar acciones para la reducción del riesgo de desastres en todos los niveles administrativos

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existe alguna asignación específica en el presupuesto nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres?

Sí

Método de verificación:

* 0 Porcentaje asignado del presupuesto nacional

* 1,000,000.00 Monto en dólares EEUU (USD) asignado del fondo internacional de asistencia para el desarrollo

* 0 Monto en USD asignado para aumentar la resiliencia contra amenazas de las inversiones sectoriales para el desarrollo (por ejemplo, transporte, agricultura, infraestructura)

* 0 Monto en USD asignado puntualmente para inversiones en Reducción del Riesgo de Desastres (e.j. Instituciones para la RRD, evaluaciones de riesgo, sistemas de alerta temprana, etc.)

* 0 Monto en USD asignado para aumentar la resiliencia en los procesos de reconstrucción pos-desastre.

Descripción:

A nivel central el principal logro es la existencia de un Fondo Nacional de Desastres que es acumulativo cada año, y a nivel municipal se tiene potestad jurídica y presupuestaria garantizando la participación comunitaria con una necesidad de RRD. La ley 337, Ley Creadora del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres estipula que los gobiernos municipales deben presupuestar una partida para acciones de gestión del riesgo, lográndose en la mayoría de ellas. Existe personal especializado para el monitoreo de los fenómenos naturales.

Contexto y Limitaciones:

En su mayoría los recursos existentes están orientados a las acciones de preparación y atención de los desastres. Es necesaria mayor capacitación especializada en prevención y mitigación de desastres.

3. Se vela por la participación comunitaria y la descentralización a través de la delegación de autoridad y de recursos en el ámbito local

Nivel del progreso alcanzado:

4: Se han alcanzado logros considerables, pero con limitaciones reconocidas en aspectos de importancia, tales como los recursos financieros y/o las capacidades operativas

¿Tienen los gobiernos locales responsabilidad legal y asignación presupuestaria para la Reducción del Riesgo de Desastres?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Legislación

* No: Asignación presupuestaria a los gobiernos locales para la Reducción del Riesgo de Desastres

Descripción:

Existe un marco legal y jurídico que involucra a los gobiernos municipales y comunidades locales en la gestión del riesgo (Ley 337), El Plan Nacional de Desarrollo Humano establece una estructura organizativa a nivel local que facilita la participación ciudadana en las acciones de gestión del riesgo, fundamentada en la ley de participación ciudadana. Existen comités y brigadas en todos los niveles (regionales, departamentales, municipales, locales y escolares) que integran a las organizaciones comunitarias, e involucran a las instituciones que están en sus territorios, aunque las estructuras locales se encuentran principalmente en las zonas de mayor riesgo.

Contexto y Limitaciones:

Los recursos humanos y financieros son insuficientes para masificar la participación de los gobiernos municipales y la población en general en la adopción de acciones de reducción de desastres, principalmente a nivel comunitario no existen fondos suficientes para la ejecución de actividades de preparación y respuesta frente a emergencias, lo que conlleva falta de apropiación de la población del tema de reducción de riesgos de desastres.

4. Está en funcionamiento una plataforma nacional multisectorial para la reducción del riesgo de desastres

Nivel del progreso alcanzado:

4: Se han alcanzado logros considerables, pero con limitaciones reconocidas en aspectos de importancia, tales como los recursos financieros y/o las capacidades operativas

¿En la plataforma nacional se encuentran representadas la sociedad civil, instituciones nacionales de planificación, u organismos clave del sector económico y/o de desarrollo?

No

Método de verificación:

* 0 Miembros de la sociedad civil (especificar número)

* 0 Organismos sectoriales (especificar número)

* 0 Organizaciones de mujeres que participen en la plataforma nacional (especificar número)

Descripción:

Existe un Sistema Nacional dinámico, que trabaja en acciones de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, involucrando a todas las estructuras en los diferentes niveles, desde el Presidente de la República que coordina el Comité Nacional, hasta el nivel local donde participa la población en general. Se constituyó formalmente la Red Humanitaria de Respuesta ante Desastres de Nicaragua.

Contexto y Limitaciones:

Existe escasa coordinación y divulgación de las herramientas, estrategias y políticas del tema de gestión del riesgo. Débil alianza entre todos los sectores.

Prioridad de acción 2

1. Las evaluaciones de los riesgos nacionales y locales, basadas en datos sobre las amenazas y las vulnerabilidades, están disponibles e incluyen valoraciones del riesgo para cada sector clave

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existe una evaluación de riesgo multi-amenaza disponible para informar las decisiones de planificación y desarrollo?

No

Método de verificación:

- * No: Evaluación de riesgo multi-amenaza
- * 0 Porcentaje de escuelas y hospitales evaluados
- * 0 Escuelas no seguras ante los desastres (especificar cantidad)
- * No: Evaluaciones de vulnerabilidad y capacidades desagregadas por género
- * No: Estándares nacionales acordados para las evaluaciones de riesgo multi-amenaza

Descripción:

Existen esfuerzos de coordinación en los estudios de amenaza sísmica desde el nivel nacional y regional usando sistemas georeferenciado.

A través de INETER, se operan y mantienen las estaciones que conforman la Red Hidrométrica Nacional ubicada en las cuencas hidrográficas de mayor importancia, se vigila de manera permanente el Sistema de Pronóstico de Ríos, instalado sobre la cuenca hidrográfica del río Escondido.

Se cuenta con estudios de amenaza por tsunami en la costa del pacifico, diseño e implementación de un SAT en los municipios costeros, destacándose León con las comunidades de Salinas Grande, Las Peñitas y Poneloya; los municipio de Corinto y San Rafael del Sur, cuentan con un SAT ante tsunamis completo.

A nivel urbano se ha logrado diseñar e implementar SAT por inundaciones y mapas de amenaza de inundación en las ciudades de Matagalpa y Estelí, y mapas de amenaza por inundaciones en la Refinería en el municipio de Nagarote.

Otro logro ha sido la elaboración de mapas de amenaza sísmica, volcánica, inundaciones, deslizamientos, sequias, huracanes, lluvias intensas, erosión entre otros priorizando los territorios que son afectados por este tipo de fenómenos.

Se ha alcanzado ejecutar un diagnóstico integral para 22 municipios con el apoyo del PNUD y se recolectaron datos sobre el nivel de conocimientos y preparación en RRD de poblaciones locales.

Actualmente las Normas Técnicas Obligatorias (NTON), Mínimas de Diseño Arquitectónico, se encuentran dentro del Comité Técnico para el consenso y socialización del mismo, se realiza monitoreo y vigilancia a través del sistema Sitios Centinelas, para evaluar la amenaza por hambruna, apoyándose en datos meteorológicos, consumo de alimentos diarios e indicadores de salud.

Contexto y Limitaciones:

Dentro de las principales limitaciones son la transferencia de conocimientos técnicos científicos hacia los gobiernos locales, la falta de sostenibilidad de los recursos humanos especializados como la no apropiación de los comunitarios de su entorno más allá de lo local, la visión generalizada es de sobrevivencia o tradicionalista, sin interés hacia nuevas tecnologías.

Reference document:

- > SIG GEORIESGOS _elementos_en_riesgo (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_siggeoriesgoselementosenriesgo.pdf [PDF 2.44 MB]
- > Mapa elementos en riesgo (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_elementosenriesgos.jpe [JPE 105.62 KB]
- > Amenaza Volcanica (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_amenazavolcanicas.jpe [JPE 30.38 KB]
- > Amenaza Sismica (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_amenazasismicas.jpe [JPE 114.29 KB]
- > Amenaza Inundaciones (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_amenazainundacions.jpe [JPE 122.33 KB]
- > Amenaza inestabilidad (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_amenazainestabilidaddatoss.jpe [JPE 83.78 KB]

2. Los sistemas están habilitados para seguir de cerca, archivar y diseminar datos sobre las principales amenazas y vulnerabilidades**Nivel del progreso alcanzado:**

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Las pérdidas a causa de desastres son sistemáticamente informadas, monitoreadas y analizadas?

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Base de datos de pérdidas generadas por los desastres
- * Sí: Informes generados y utilizados en la planificación

Descripción:

Como parte de los componentes de los sistemas de alerta temprana, se realiza mantenimiento de las diferentes redes de monitoreo hidro-meteorológicas y geológicas, además que la entidad científica técnica mantiene servicio de vigilancia las 24 horas del día, toda la semana, mediante la ejecución de un turno sismológico y meteorológico. De acuerdo a los protocolos de funcionamiento existe una comunicación permanente con autoridades correspondientes entre Secretaria Ejecutiva del SINAPRED, Defensa Civil y medios de comunicación.

Se ha avanzado en la generación de información científica técnica, mediante la adquisición de equipos e instrumentos para el mantenimiento de las estaciones de la Red Hidrométrica Nacional, contando con el financiamiento de un proyecto dirigido al fortalecimiento de la Red y del Centro de Pronóstico Hidrológico.

Se ha creado el SAT de la vigilancia de la sequía en tiempo real, con estaciones telemétricas de comunicación satelital, el Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales (MARENA) ha desarrollado el SAT de Incendios Forestales (SATIFOR) en coordinación con INETER.

Como parte de la transferencia de conocimiento de la aplicación de instrumentos, se han capacitado a más de 400 técnicos municipales sobre la aplicación de las normativas de construcción y urbanismo, desarrollado por la Dirección de Normas y Urbanismo del Ministerio de Transporte e Infraestructura.

Otro avance que se tiene en Nicaragua, es que a través del fondo CERF, el PNUD ha avanzado en un plan de preparación con recursos inmediatos para hacer frente a emergencias.

Contexto y Limitaciones:

Igual que en el indicador 1, hay limitaciones en la transferencia de conocimientos

técnicos científicos y su aplicación hacia los gobiernos locales, por otra parte las acciones de Gestión de Riesgo están distantes de ser considerados como sistemas integrales, donde estén incorporados los componentes ambientales, agua y riesgos.

3. Los sistemas de alerta temprana están habilitados y disponibles para todas las amenazas principales, con un elemento de alcance comunitario

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Las comunidades propensas al riesgo reciben alertas oportunas y comprensibles sobre los peligros inminentes?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Alertas tempranas manejadas eficazmente

* Sí: Preparativos a nivel local

* Sí: Sistemas de comunicación y protocolo

* Sí: La participación activa de los medios de comunicación en la difusión de la alerta temprana

Descripción:

Se logro avanzar en la activación desde la central Geofísica, Meteorología y Recursos hídricos de la entidad Científica Técnica de Nicaragua, los sistemas de alerta locales digitales, ubicados en las comunidades, para tsunami, inundación, volcanes y huracanes; también se envía comunicación por radio, en frecuencia UHF y VHF, a las autoridades de defensa civil para activar los sistemas de alerta temprana en sitios donde no se tenga comunicación digital.

Con el proyecto "Gestión Integral del Riesgo en el Litoral Marítimo Sur de la RAAN" se logró completar y fortalecer el SAT en los Municipios de Puerto Cabezas y Prinzapolka instalando sistemas de radio comunicación en las comunidades de Prinzapolka, Kuanwatla, Ariswatla, Sawmill, Walpasiksa, Wounhta, Hallover, Wawa Bar y Karata, se elaboraron mapas comunitarios con la finalidad de calificar los riesgos e identificar los recursos, planes de emergencia e indicación de las rutas de evacuación de cada comunidad.

Se han establecido SAT comunitarios, promovidos por algunas ONG's nacionales e internacionales financiadas por el Programa DIPECHO, COSUDE, Cruz Roja Española y Holandesa (CRE, CRH), Intermon-Oxfam, entre otros; se pueden mencionar los SAT ante inundaciones impulsados por Agro Acción Alemana (AAA), Cruz Roja Española, Centro Humboldt (CH), entre otros; SAT ante deslizamiento e incendios forestales apoyados por ACSUR Las Segovias; SAT para el monitoreo volcánico, apoyados por CARE Francia; SAT ante Tsunami, implementado por Cruz Roja Nicaragüense (CRN) con el apoyo de CRH.

A través de proyectos se están fortaleciendo los comités municipales y comités locales, quienes poseen instrumentos válidos (rutas de evacuación, SAT, plan de comunicaciones, sistemas de alarma, etc.) en situaciones de emergencias, en donde tiene presencia Save the children.

Contexto y Limitaciones:

Las estructuras creadas a nivel comunitario no disponen de fondos para la ejecución de actividades de preparación y/o respuesta frente a emergencia y las asignaciones presupuestarias a nivel municipal no son suficientes. La mayoría de las comunidades

se destacan y dan mayor calificación a la evaluación del Riesgo.

Reference document:

- > SIG GEORIESGOS_geologia (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_siggeoriesgosgeologia.pdf [PDF 516.82 KB]
- > SIG GEORIESGOS AMENAZA SISMICA (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_siggeoriesgosamenazasismica.pdf [PDF 1.05 MB]
- > SIG GEORIESGOS AMENAZA VOLCANICA (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_siggeoriesgosamenazavolcanica.pdf [PDF 1.09 MB]
- > SIG GEORIESGOS-AMENAZA POR INUNDACIONES (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_siggeoriesgosamenazaporinundaciones.pdf [PDF 287.60 KB]

4. Las evaluaciones de los riesgos nacionales y locales toman en cuenta los riesgos regionales y transfronterizos, con una perspectiva de cooperación regional para la reducción del riesgo

Nivel del progreso alcanzado:

2: Hay cierto progreso, pero sin políticas sistemáticas y/o un compromiso institucional

¿Participa su país en programas o proyectos regionales o subregionales de Reducción del Riesgo de Desastres?

Sí

Método de verificación:

- * No: Programas y proyectos que aborden las cuestiones transfronterizas
- * No: Estrategias y marcos regionales y subregionales
- * Sí: Mecanismos regionales o subregionales para monitorear e informar
- * No: Planes de acción que aborden aspectos transfronterizos

Descripción:

Actualmente, se está realizando el diseño de la Política Nacional para la Gestión Integral del Riesgo a partir de la recién aprobada Política Regional para la Gestión Integrada del Riesgo (PCGIR).

Existen capacidades desarrolladas sobre medidas de Adaptación y Mitigación frente al Cambio Climático impulsadas con asociaciones municipales (AMUNORCHI Y AMULEON) y se ha elaborado cartilla básica; se ha impartido el curso Básico Nacional en Gestión de Riesgo y Respuesta Humanitaria y un Foro Nacional Cop 15 y Perspectivas Cop 16 y se ha tenido incidencia sobre las prioridades del Plan Nacional de Gestión de Riesgo. La GVC, se constituyó formalmente la Red Humanitaria Nacional de Respuesta ante Desastres para garantizar un intercambio permanente de informaciones sobre la Gestión del Riesgo y coordinar esfuerzos, con los actores locales e internacionales del sector, para la preparación y respuesta en caso de emergencia.

Fortalecidas las acciones de Reducción de Riesgos de Desastres en niños, niñas y adolescentes, a través de Save the Children - Nicaragua.

El Instituto de Geología y Geofísica / Centro de Investigaciones Geocientíficas, instancia académica especializada de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (IGG-CIGEO/UNAN-Managua), impulsa la cuarta edición de la Maestría Centroamericana en Evaluación de Riesgo y Reducción de Desastres.

Existen esfuerzos por enriquecer la forma y disponibilidad de la información geoespacial en todos los niveles, implicando la identificación de instrumentos o puntos de convergencia donde todos los involucrados, ya sean actores, proveedores o usuarios establezcan una comunidad para la cooperación y beneficio mutuo en la materia de la reducción del riesgo a desastres por eventos naturales ó socio

naturales.

Contexto y Limitaciones:

Las estructuras creadas a nivel comunitario no disponen de fondos para la ejecución de actividades de preparación y/o respuesta frente a emergencia y las asignaciones presupuestarias a nivel municipal no son suficientes. La mayoría de las comunidades se destacan y dan mayor calificación a la evaluación del Riesgo.

Prioridad de acción 3

1. Hay disponible información relevante sobre los desastres y la misma es accesible a todo nivel y para todos los grupos involucrados (a través de redes, el desarrollo de sistemas para compartir información, etc.**Nivel del progreso alcanzado:**

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existe un sistema nacional de información de desastres accesible al público?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Página web del sistema nacional de información
> Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (2008)
<http://www.sinapred.gob.ni>

* Sí: Mecanismos establecidos para el acceso a la información sobre RRD

Descripción:

La información oficial es transmitida a todo el país a través de un flujo constante a través de las Comisiones de Trabajo Sectoriales y las redes territoriales del Sistema, fortalecidas con las municipalidades y el gabinete del poder ciudadano.

Existe información disponible con acceso al público a través de las Oficinas de Acceso la Información Pública de la Secretaria ejecutiva del SINAPRED

Los materiales de educación formal del país tienen incorporada la temática de reducción del riesgo a través de los programas que impulsa el Ministerio de Educación.-

Se ha avanzado en el manejo de la información electrónica, utilizando las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC's), estos avances son acompañados de Redes informáticas en el país como Red de Información Humanitaria REDHUM, que distribuye información humanitaria a nivel nacional y regional y talleres de Manejo de información entre la Red Humanitaria. Otras redes virtuales como la Biblioteca Virtual en desastres (BVD) con información en línea con información sobre salud y desastres, SINIA que contribuyen en la difusión relevante sobre las emergencias y/o desastres naturales.-

Existe también de un marco jurídico que sustenta la implementación de los procesos de comunicación en situaciones de desastres, A nivel de instituciones que conforman las Comisiones Técnicas Sectoriales se trabaja conjuntamente en la producción de materiales informativos y educativos, dependiendo de los escenarios de riesgos, que son difundidos en el ámbito local.

Contexto y Limitaciones:

Existen limitaciones en la producción de materiales bajo las versiones populares,

tomando en consideración que nuestra población vulnerable tiene poca escolaridad.-

2. Los planes educativos, los materiales didácticos y las capacitaciones más relevantes incluyen conceptos y prácticas sobre la reducción del riesgo de desastres y la recuperación

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Está incluido en la currícula de educación nacional el tema de Reducción del Riesgo de Desastres?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Currícula de educación primaria

* Sí: Currícula de educación secundaria

* Sí: Currícula universitaria

* Sí: Programas de educación profesional sobre la Reducción del Riesgo de Desastres

Descripción:

La Secretaría Ejecutiva del SINAPRED y Ministerio de Educación impartieron 18 talleres de capacitación y sensibilización para la reducción de riesgo de desastre en los municipios de mayor vulnerabilidad de Nicaragua.

Durante el año 2010, se ha entregado la cantidad de 3,758 documentos conteniendo las guías de funcionamiento de los comités regionales, departamentales y regionales; 335 ejemplares de la Ley 337 y 195 documentos referidos a los Planes de Respuesta del SINAPRED acompañado de un CD ilustrativo.

En este mismo año, la Dirección territorial de la SE-SINAPRED ha efectuado 83 talleres de asistencia técnica en los principales municipios del país para la incorporación de la gestión de riesgos en la planificación municipal. Realizándose conjuntamente con el Ministerio de Educación la capacitación a 199 docentes del Municipio de León sobre el uso de guías y cuadernos de gestión del riesgo en el marco del Proyecto BOSAI, financiado por la cooperación japonesa.

A nivel de formación técnica la SE-SINAPRED ha capacitado a 24 jóvenes con el objetivo de que sirvan como elemento multiplicador en los municipios de los departamentos de Nueva Segovia, Estelí, Madriz, León, Masaya, Granada, Chontales y Managua.

Contexto y Limitaciones:

Se debe brindar atención a la recuperación.

3. Se desarrollan y fortalecen los métodos y las herramientas de investigación para las evaluaciones de amenazas múltiples y los análisis de costo-beneficio

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Está el tema de la Reducción del Riesgo de Desastres incluido en el presupuesto / agenda nacional para la investigación científica?

-- Falta información --

* No: Resultados, productos o estudios generados por la investigación

* No: Programas y proyectos de investigación

* No: Estudios sobre los costos-beneficios económicos de la RRD

Descripción:

El desarrollo de las herramientas de investigación científico-técnica en Nicaragua, ha tenido importantes avances, en los últimos años, elaborándose estudios y mapas de amenazas y riesgos municipales, apoyados por agencias de cooperación que se encuentran en el país, un logro importante es la formación de técnicos municipales en el uso de estas herramientas y la elaboración de mapas de riesgo elaborados con fondos de proyectos comunitarios.-

El estudio de vulnerabilidad sísmica de Managua, con el que se estimaron las probables pérdidas por terremotos en la Ciudad de Managua, es uno de los estudios que sirve como insumo para las medidas de prevención, mitigación y preparación ante desastres. Sus datos se han utilizado para el Proyecto Regional "Análisis Probabilista del Riesgo para Centro América" que se finalizara en el 2010. Esta será una de las primeras herramientas en la región que brindara insumos a las aseguradoras para iniciar las gestiones en la transferencia del riesgo.

La Universidad de Ingeniería dentro del Programa de estudios ambientales urbanos territoriales (UNI-PEAUT) promueve cursos de postgrado vinculados a especialización en urbano-ambientales y de ingeniería sismo-resistente. Hasta la fecha se han realizado dos ediciones de la Maestría de Medio Ambiente, Mitigación y Prevención de desastres, con una graduación efectiva de 18 másteres.

El Centro de Investigaciones Geocientíficas, instancia académica especializada de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (CIGEO/UNAN-Managua), impulsa la tercera edición de la Maestría Centroamericana en Evaluación de Riesgo y Reducción de Desastres, igualmente la UNAN-León a través del impulso de postgrados sobre metodología de reducción de gestión de riesgo.

Contexto y Limitaciones:

1.- A nivel municipal no se están aprovechando el conocimiento de los técnicos que han sido capacitados en el uso de estas herramientas científicas.-

2.- Se han realizado diferentes esfuerzos a nivel nacional con la participación de instituciones públicas, privadas y el sector académico para avanzar en los métodos e investigaciones sobre las amenazas, sin embargo, el progreso ha sido lento para incidir en planes y políticas.

4. Existe una estrategia nacional de sensibilización pública para estimular una cultura de resiliencia ante los desastres, con un elemento de alcance comunitario en las zonas rurales y urbanas

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Las campañas públicas educativas en Reducción del Riesgo de Desastres llegan a las comunidades propensas al riesgo?

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Campañas públicas de Educación
- * Sí: Formación y capacitación para los gobiernos locales
- * Sí: Disponibilidad de información sobre las prácticas de la RRD en el nivel comunitario

Descripción:

Existe una estrategia nacional de divulgación, sin embargo, es necesaria su actualización con base a las prioridades y las necesidades actuales del país.

A través del SINAPRED se promueve campañas nacionales y locales con medidas preventivas y de sensibilización ante desastres, estas iniciativas se acompañan con elaboración y distribución de materiales informativo sobre normas de comportamiento ante la presencia de eventos naturales o antrópicos que promueven el incremento de su capacidades para enfrentar y reducir el riesgo en la comunidades.-

En las comunidades más vulnerables existe conocimiento y concientización de los riesgos, involucrándose la población en los distintos sistemas de alerta temprana, donde han sido capacitados a través de simulacros coordinados por los organismos ejecutores como Defensa Civil, INETER, Alcaldías y agencias de cooperación que se encuentran en el sector.-

Contexto y Limitaciones:

A pesar de estos avances se debe continuar con campañas de comunicación masiva sostenida y desarrollada coordinadamente entre la SE-SINAPRED, instituciones miembros del SINAPRED, el sector privado y organismo presentes en las comunidades para informar, promover la gestión integrada de riesgo y las acciones a tomar por la población a todo nivel administrativo.

Prioridad de acción 4

1. La reducción del riesgo de desastres es un objetivo integral de las políticas y los planes relacionados con el medio ambiente, lo que incluye la gestión de los recursos naturales y el uso del suelo, al igual que la adaptación al cambio climático**Nivel del progreso alcanzado:**

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existe algún mecanismo para proteger y restaurar servicios regulatorios ambientales y de los ecosistemas? (asociados con humedales, manglares, bosques, etc.)

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Legislación sobre áreas protegidas
- * No: Pago por servicios ambientales (PES, por sus siglas en inglés)
- * Sí: Planificación integral (por ejemplo para la gestión de zonas costeras)
- * Sí: Evaluaciones de impactos ambientales (EIA)
- * Sí: Proyectos y programas para la adaptación al cambio climático
> Estrategia Nacional Ambiental y de Cambio Climático (2010)

http://www.preventionweb.net/files/15491_estrategianacionalambientalydecambi.pdf [PDF 355.05 KB]

Descripción:

El PNUD ha apoyado la formulación integral de la estrategia ambiental y cambio climático, contando con la formulación de proyectos en adaptación y movilización de recursos. Actualmente se cuenta con documento aprobado por el ejecutivo sobre la Estrategia Nacional Ambiental y del Cambio Climático Plan de Acción 2010-2015, la que incorpora cinco lineamientos estratégicos como son la Educación Ambiental para la Vida, Defensa y Protección Ambiental de los Recursos Naturales, Conservación, Recuperación, Captación y Cosecha de Agua, Mitigación, Adaptación y Gestión de Riesgo ante el Cambio Climático y el Manejo Sostenible de la Tierra. El Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales, gerencia el proceso de implementación de la estrategia con el apoyo de las instituciones de gobierno, los Gobiernos Municipales, los Gabinetes Ambientales, Productivos y Económicos territoriales.

MARENA, ha realizado estudios sobre evaluación de la vulnerabilidad actual y futura del sistema recursos hídricos y agricultura, elaborándose una estrategia de adaptación ante el cambio climático fundamentada en acciones de conservación del suelo y del agua, incremento de la productividad del suelo, reconversión de los sistemas de producción y participación, en coordinación con los gobiernos municipales que se ubican dentro de la Cuenca No. 64.

El CIES ha contribuido en el diseño de modelos de desarrollo y su relación con las afectaciones del Ambiente y los Recursos naturales.

La SE-SINAPRED/CEPREDENAC, colaboró en la reproducción de 1,250 Guías de Educación Ambiental para el Manejo integrado de Cuencas Hidrográficas.

Contexto y Limitaciones:

Dentro de las principales limitaciones, se tiene que aun los factores subyacentes ó riesgos agregados a reducir no son considerados como problemas para el desarrollo seguro.

2. Las políticas y los planes de desarrollo social se están implementando con el fin de reducir la vulnerabilidad de las poblaciones que enfrentan un mayor riesgo**Nivel del progreso alcanzado:**

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existen redes de apoyo / protección social para incrementar la resiliencia de hogares y comunidades?

No

Método de verificación:

- * No: Aseguramiento de cultivos y propiedades
- * No: Esquemas de garantías para el trabajador
- * No: Programas de subsidios monetarios condicionados
- * No: Políticas y programas de reducción de pobreza y bienestar social alineadas con la Reducción del Riesgo de Desastres
- * No: Microfinanzas
- * No: Microseguros

Descripción:

Con el Proyecto "Preparación contra terremotos y mitigación del peligro sísmico en

América Central (RESIS II)-Nicaragua, desarrollado por INETER, MTI, IGG-CIGEO/UNAN-Managua y la UNI, se avanzó en el mapeo de vulnerabilidad estructural de edificaciones típicas en el área piloto del Distrito III – Managua, sector rural-Masaya, Inventario de edificaciones, desarrollo de curvas de capacidad para los diferentes tipos de edificios, desarrollo/compilación de las funciones de vulnerabilidad, recomendaciones de reforzamiento de estructuras viables económicamente, actualización del catálogo sísmico, para establecer una nueva regionalización sismo-tectónica de América Central.

Se destaca el SIG Georriesgos, desarrollado por INETER, cuya función es recopilar, procesar y diseminar datos e información de Amenazas por sismos, lluvias, amenazas geológicas en áreas territoriales prioritarias cercanas a volcanes seleccionados, Amenazas ante Tsunamis en la costa del pacífico, orientado hacia la planificación del territorio con un enfoque de gestión de riesgo de la población y áreas productivas. Entre el 2009 y 2010, la Secretaria Ejecutiva del SINAPRED, ha entregado materiales de construcción, beneficiando a 142,604 familias-afectadas por fenómenos socio naturales en todo el país, en donde el 70% -99,823 familias lo representan mujeres jefas de hogar como beneficiarias directas, con un costo aproximadamente de 45 millones de córdobas incluyendo costo de materiales y transporte. Se atendieron 33 centros educativos de la Región Autónoma Atlántico Sur afectados por el huracán Ida, con la entrega de materiales para rehabilitar los techos en escuelas ubicadas en los sitios de la Desembocadura del Río Grande, Laguna de Perlas, Bluefields y Kukra Hill.

Contexto y Limitaciones:

Dentro de las principales limitaciones, aun falta contar con diseños y modelos en la compatibilidad de datos espaciales, estándares y codificación para su aplicación en mapas temáticos, limitando el acceso de la información base para la incorporación efectiva de la gestión de riesgo en los procesos de planificación del desarrollo y reducción de la pobreza.

3. Las políticas y los planes económicos y sectoriales productivos se han implementado con el fin de reducir la vulnerabilidad de las actividades económicas

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Están los costos y beneficios de la Reducción del Riesgo de Desastres incorporados en la planificación de inversiones públicas?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Sistemas nacionales y sectoriales de inversión pública que incorporen la Reducción del Riesgo de Desastres

* Sí: Inversiones en reforzamiento de estructuras clave, incluyendo escuelas y hospitales

Descripción:

A través del Programa Regional para la Reducción de la Vulnerabilidad y Degradación Ambiental, PREVDA y en coordinación con MARENA, INETER, MAGFOR, entre otras instituciones, se cuenta con la experiencia en la Sub cuenca del Río Malacatoya, donde participan aproximadamente 600 productores de los municipios de Boaco, Santa Lucía, Teustepe, San Lorenzo, San José de los Remates, Ciudad Darío, Tipitapa y Granada en la dinámica de construcción de gestión territorial intermunicipal, competencia exclusiva de los gobiernos locales en coordinación con la Asociación de Municipios de Nueva Segovia (AMUNSE) y Boaco (AMUB). El principal logro ha sido la

ejecución de las subvenciones de desarrollo local para el manejo y regeneración natural del suelo, capacitar a 282 productores de la sub cuenca que han incorporado en sus sistemas productivos mejores prácticas en el manejo de recursos hídricos, recursos naturales y riesgo; la elaboración de 38 planes de fincas con metodología participativa correspondiente al sistema agroforestal.

En el 2009 y en el marco del Programa de Desarrollo Local y Seguridad Alimentaria, impulsado por el INIFOM y con apoyo de la Comunidad Europea, se han establecido coordinaciones para la ejecución de proyectos intermunicipales coordinados entre la Asociación de Municipios de Nueva Segovia (AMUNSE) y la Asociación de Municipios del Norte (AMUPNOR). También se ha avanzado en coordinación con la Asociación de Municipios de Rivas y la Asociación de Municipios por la protección de la laguna de Apoyo (AMICTLAN), en la promoción de una visión de planificación integral del territorio para consolidar los procesos de gestión y el desarrollo de la economía local.

Contexto y Limitaciones:

La complejidad en el uso de los estudios y planes de gestión de riesgo limita el aprovechamiento máximo de éstos; por los Comunitarios para lograr la implementación de criterios de sostenibilidad de gestión integral de riesgos y de las acciones promovidas en el territorio.

4. La planificación y la gestión de los asentamientos humanos incorporan elementos de la reducción del riesgo de desastres, entre ellos el cumplimiento de los códigos de construcción

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existen inversiones para reducir el riesgo de los asentamientos urbanos vulnerables?

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Inversiones en infraestructura de drenaje en áreas propensas a inundaciones
- * Sí: Estabilización de taludes en zonas propensas a los deslizamientos
- * Sí: Formación y capacitación de albañiles en tecnologías de construcción seguras
- * Sí: Entrega de terrenos seguros para comunidades y familias de bajos ingresos

Descripción:

Se ha avanzado en la reubicación de 390 familias que habitaban en la costa del Lago de Managua y que fueron afectadas por las intensas lluvias del año 2008, hacia el Asentamiento "Huellas de Jesucristo", en el Municipio de Tipitapa, para reducir las condiciones de vulnerabilidad social y ambiental de la población en riesgo.

Se incorporado criterios de reducción de vulnerabilidad en infraestructuras aéreas, obras drenaje, se han implementado medidas de mitigación y estudios de vulnerabilidad de acueductos. Especial énfasis merece el recién terminado proyecto de Saneamiento del Lago de Managua, que con la construcción de redes de tuberías desviando la ruta de las aguas negras de la ciudad de Managua, desde el Lago hacia las plantas de tratamiento de aguas, se reduce sustancialmente la vulnerabilidad en adquirir enfermedades contagiosas y epidemias de los capitalinos.

Actualmente, existen importantes iniciativas para establecer estrategias encaminadas a la protección de los recursos acuíferos, la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados -ENACAL impulsa el saneamiento y tratamiento adecuado de las aguas residuales en importantes cuencas hidrográficas, como la de la Laguna de Masaya,

Lago de Nicaragua y Xolotlan.

Las nuevas plantas que se construyen para la generación de energía, incorporan normas de construcción de obras civiles y reducción de riesgos, en el 2009 se instalaron nuevas Plantas de ALBANISA y una Planta Eólica AMAYO en Rivas.

Contexto y Limitaciones:

El presupuesto es limitado para una planificación integral de reubicación de asentamientos humanos en riesgos, lo que mantiene una dependencia fuerte de la Cooperación Internacional para la implementación de los procesos constructivos.

5. Las medidas para la reducción del riesgo de desastres se integran en los procesos de recuperación y rehabilitación posdesastres

Nivel del progreso alcanzado:

2: Hay cierto progreso, pero sin políticas sistemáticas y/o un compromiso institucional

¿Existe presupuesto explícito en los programas post-desastres para la Reducción del Riesgo de Desastres?

No

Método de verificación:

* 0 Porcentaje de fondos para la reconstrucción y rehabilitación asignados a la Reducción del Riesgo de Desastres

* No: Las medidas adoptadas para abordar las cuestiones de género en la fase de recuperación

Descripción:

En el campo de la rehabilitación productiva y en el marco del "Proyecto de Recuperación de Emergencia por el Huracán Félix", la SE-SINAPRED en coordinación con el Ministerio Agropecuario y Forestal y el Gobierno de la Región Autónoma del Atlántico Norte GRAAN, se ha logrado avanzar con la implementación de un programa agroalimentario, proporcionando 22,599 quintales de semilla de maíz, frijol y 20,845 unidades de herramientas agrícolas que beneficiaron a 25,000 familias de la Costa Caribe Norte; además se entregó material vegetativo para beneficiar a 1,000 familias en el Municipio de Puerto Cabezas; esta acción ha sido con el objetivo de fortalecer la independencia alimentaria post desastre.

En este primer semestre del 2010, se continuó la implementación de las actividades de mitigación de desastres en los municipios beneficiados por el Programa Regional para la Reducción de la Vulnerabilidad y Degradación Ambiental, PREVDA, financiado por la donación de la Unión Europea: Boaco, Santa Lucia, San José de los Remates, San Lorenzo, Teustepe, Ciudad Darío, Tipitapa y Granada, brindando asistencia técnica a 296 productores para el control de plagas y recolección de semillas. Se lograron revisar 108 planes silvopastoril, e identificación de lugares donde se construirán 4 estanques construidos con maquinaria, 5,200 acequias, 11 sistemas de cosechas de aguas de lluvias, 4 sistemas de captación de agua por gravedad. Se entregó en el mes de junio del 2009, la cantidad de 1,000 cepas de plátanos a igual cantidad de familias en el municipio de Puerto Cabezas para fortalecer su independencia alimentaria.

Contexto y Limitaciones:

Existe limitada incorporación de actores no tradicionales como el sector privado y otras organizaciones comunitarias, sin embargo las comunicaciones y coordinación se afianzan cuando ocurren situaciones de desastres.

6. Los procedimientos están habilitados para evaluar el impacto del riesgo de

desastres de los principales proyectos de desarrollo, especialmente de infraestructura

Nivel del progreso alcanzado:

2: Hay cierto progreso, pero sin políticas sistemáticas y/o un compromiso institucional

¿Se evalúa el impacto que proyectos de desarrollo a gran escala pudieran tener sobre el riesgo de desastres?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Evaluación del impacto de proyectos tales como diques, esquemas de irrigación, carreteras, minería, infraestructura de turismo, etc. en relación con la Reducción del Riesgo de Desastres

* Sí: Impactos del riesgo de desastres tomados en cuenta en las Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA)

Descripción:

En el período de agosto – noviembre de 2010, se realizó el Análisis Social y Evaluación Ambiental del "Proyecto de Recuperación de Emergencia por el Huracán Félix", el cual permitirá contar con un plan de las principales inversiones del Proyecto. A través del INVUR, se ha impulsado el análisis de emplazamientos de sitios para la construcción de viviendas de interés social, se tiene una eficiente coordinación interinstitucional y sectorial para el análisis de la inversión habitacional y realizar la evaluación del riesgo en la fase de pre factibilidad del proyecto, de esta forma se agiliza el trámite de permisología en la ventanilla única para la construcción de viviendas.

Se ha avanzado en la elaboración de metodologías para evaluar las infraestructuras como puentes y carreteras en donde se ha incorporado indicadores de gestión de riesgos para evaluar la vulnerabilidad estructural.

Contexto y Limitaciones:

Aun falta la incorporación de actores no tradicionales como el sector privado, sector académico y otras organizaciones.

Reference document:

> LEY ESPECIAL PARA EL FOMENTO DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA Y DE (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_ley677viviendadeinteressocial.pdf [PDF 255.11 KB]

Prioridad de acción 5

1. Existen sólidos mecanismos y capacidades políticas, técnicas e institucionales, para la gestión del riesgo de desastres, con una perspectiva sobre su reducción

Nivel del progreso alcanzado:

4: Se han alcanzado logros considerables, pero con limitaciones reconocidas en aspectos de importancia, tales como los recursos financieros y/o las capacidades operativas

¿Existen programas y/o políticas nacionales para garantizar que escuelas y hospitales sean seguros en caso de emergencias?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Políticas y programas para seguridad en escuelas y hospitales

* Sí: Entrenamiento y simulacros en escuelas y hospitales para fortalecer la preparación ante los desastres

Descripción:

Durante este período el SINAPRED ha elaborado y actualizado programas enfocados en los sectores de salud y educación a través de comités escolares, planes de seguridad escolar, guías para elaborar planes de emergencia sanitarios locales; Políticas institucionales: "Mejor educación" que establece los Planes de Seguridad integrados en la currícula escolar del MINED y fortalecimiento estructural de Escuela-Albergue a nivel comunitario apoyados algunos de estos programas por ONG como Save the children y GVC. En el sector salud se encuentra en proceso de desarrollo la aplicación de la estrategia de hospitales seguros, impulsados conjuntamente por organismos de cooperación como la OPS.-

El Plan Nacional de Respuesta actualizado en el 2010, ha contribuido como guías metodológicas para la planificación sectorial e institucional a todo nivel facilitando la elaboración de manuales y Guías que constituyen las herramientas técnicas para la coordinación y ejecución del SINAPRED.

Recientemente se creó como políticas de apoyo el decreto presidencial 27-2008 relacionado con la creación de los delegados del SINAPRED en todos los niveles territoriales lo que ha permitido una mayor vinculación de las comunidades en las políticas de gestión del riesgo a nivel local.

En Junio 2010, se firmo un convenio de entendimiento entre el Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de desastres y la Red Humanitaria de respuesta ante desastres, integrada por más de 35 organismos de asistencia humanitaria, constituyéndose un foro permanente de coordinación de políticas, estrategias y acciones de preparación y respuesta entre la cooperación internacional y las autoridades nacionales, fortaleciéndose la capacidad de respuesta del SINAPRED.-

Contexto y Limitaciones:

- 1.- Recursos limitados (humanos, técnico, económico-financieros) para desarrollar la estrategia de Hospitales Seguros.-
- 2.- Falta Mecanismos de asignación presupuestaria para el cumplimiento de actividades sectoriales en las emergencias y/o desastres.-
- 3.- Mecanismos limitados para el cumplimiento adecuado de medidas sectoriales e institucionales para preparativos y respuesta

2. Se establecen planes de preparación y de contingencia en caso de desastres en todos los niveles administrativos, y se llevan a cabo con regularidad simulacros y prácticas de capacitación con el fin de poner a prueba y desarrollar programas de respuesta frente a los desastres

Nivel del progreso alcanzado:

4: Se han alcanzado logros considerables, pero con limitaciones reconocidas en aspectos de importancia, tales como los recursos financieros y/o las capacidades operativas

¿Existen planes de contingencia, procedimientos y recursos adecuados para enfrentar un desastre de gran escala?

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Planes de contingencia sensibles en temas de género
- * Sí: Centros de operaciones y comunicaciones
- * Sí: Equipos de búsqueda y rescate
- * Sí: Reservas de materiales y suministros para la emergencia
- * Sí: Albergues
- * Sí: Centros médicos y de salud seguros
- * Sí: Disposición especial para las mujeres en asistencia humanitaria, albergues y centros de atención médica en caso de emergencia

Descripción:

El SINAPRED, continúa en la actualización de los planes de contingencias específicos de ámbito nacional, como son: plan verano, plan invierno, planes epidemiológicos, pandemia, incendios forestales, plan contingente del SAT. Actualmente se cuenta a nivel territorial con 153 planes de respuesta que han sido validados a todos los niveles, incluyendo los comunitarios. En regiones como la RAAN y RAAS estos han sido actualizados con la cooperación de agencias de cooperación como PNUD.

Se han complementado una serie de instrumentos de apoyo para la preparación y la respuesta, tales como: Manual de preparativos para la respuesta en el sector educativo, Manual de Cancillería, Manual de procedimientos administrativos de Suministros Humanitarios, Manual de procedimientos del contingente interno de la Comisiones de Suministros, Manual de recepción de donaciones internacionales, Manual de Manejo de Suministros Humanitarios (LSSSUMA), Manual de Funcionamiento del Centro de Operaciones de Desastres- CODE, guías metodológica para la elaboración de planes de emergencias sanitarios en centros de salud para hospitales, Guías metodológicas para elaboración de planes de seguridad escolar y simulaciones y simulacros, Reglamento de Brigadas Municipales de Respuesta-BRIMUR, Procedimientos de Rescate, Primeros Auxilios y Atención Pre-hospitalaria, Guías de funcionamiento de los COMUPRED.

Nicaragua cuenta con un Plan Nacional frente al Riesgo de Influenza Pandémica e Influenza, que se ejecuto y actualizo recientemente durante la última emergencias regional, contando con el apoyo del Ministerio de Salud y Agropecuario.

A nivel nacional se realizan simulacros para diferentes de eventos, sin embargo estos se han desarrollan bajo componentes de proyectos específicos de preparativos para la respuesta.

En la medida que se complete el trabajo de organización y formación comunitaria y escolar se realizan simulacros en cada comunidad .

Contexto y Limitaciones:

- 1.- Aún es necesario fortalecer la consecución de simulacros a todos los niveles, sin embargo los costos son altos y los recursos insuficientes para su ejecución.
- 2.- Los Planes de Respuesta institucionales no cuentan con fondos destinados a preparativos y respuesta que les asegure su sustentabilidad y sostenibilidad.

Reference document:

> Guia Metodologica planes de emergencia sanitaria (2008)

<http://www.preventionweb.net/files>

/15491_guiametodologicaplanesdeemergencias.pdf [PDF 1.15 MB]

> Plan Nacional de Respuesta (2008) <http://www.preventionweb.net/files>

/15491_planacionalresp.pdf [PDF 1.56 MB]

> Guia de Funcionamiento - CORPRED (2009) <http://www.preventionweb.net/files>

/15491_guiadefuncionamientocorpred.pdf [PDF 768.81 KB]

- > Guia de Funcionamiento - CODEPRED (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_guiadefuncionamientocodepred.pdf [PDF 1.62 MB]
- > Guia de Funcionamiento - COMUPRED (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_guiadefuncionamientocomupred.pdf [PDF 519.10 KB]
- > Guía Funcionamiento Comités Territoriales (2009) http://www.preventionweb.net/files/15491_gualfuncionamientocomitsterritorial.pdf [PDF 1.07 MB]

3. Hay reservas financieras y mecanismos de contingencia habilitados para respaldar una respuesta y una recuperación efectivas cuando sean necesarias

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existen arreglos e instrumentos financieros para enfrentar un desastre de gran escala?

Sí

Método de verificación:

- * Sí: Fondo nacional de contingencias
- * No: Mecanismos de seguros para catástrofes
- * No: Bonos para catástrofes

Descripción:

Nicaragua cuenta con un Fondo Nacional para Desastres, asignado a través del presupuesto general de la República. Estos fondos pueden incrementarse con donaciones de la cooperación internacional.

Los recursos que se establezcan por medio de la programación del Presupuesto General de la República, así como los obtenidos a través de otras fuentes, estarán a disposición del Sistema Nacional para actuar frente a riesgos inminentes o situaciones de desastre. La Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres funciona como órgano técnico del fondo, bajo los controles administrativos que establecen para tal fin el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Contraloría General de la República.

Cuando el desastre rebasa la capacidad del territorio se han establecido coordinación a nivel local con organizaciones no gubernamentales para atender la respuesta y rehabilitación. Algunas Agencias de cooperación como el Sistema de Naciones Unidas a través de sus Agencias, tiene fondos específicos para responder a las emergencias como el PNUD que tiene disponible hasta \$200,000 para atender la primera emergencia con fondos propios.

A nivel institucional no existen fondos específicos, utilizándose los fondos regulares, Las Instituciones redistribuyen sus fondos regulares al declararse el estado de Emergencia y/o desastre circunstancialmente.

Contexto y Limitaciones:

- 1.- El fondo nacional se limita a la respuesta exclusivamente, pero no a las actividades de preparativos.
- 2.- Las Instituciones públicas no cuenta con partidas presupuestarias específicas para la reserva ante situaciones de Emergencias y/o desastres.

4. Existen procedimientos para intercambiar información relevante durante situaciones de emergencia y desastres, y para conducir revisiones después de

éstas

Nivel del progreso alcanzado:

3: Se ha adquirido un compromiso institucional, pero los logros no son amplios ni considerables

¿Existe algún método y procedimiento acordado y ratificado para evaluar daños, pérdidas y necesidades cuando ocurre un desastre?

Sí

Método de verificación:

* Sí: Capacidades y metodologías para la evaluación de daños y pérdidas disponibles

* Sí: Metodologías para la evaluación de necesidades pos-desastre

* Sí: Las metodologías para la evaluación de necesidades pos-desastre incluyen guías para consideraciones de género

* Sí: Recursos humanos identificados y capacitados

Descripción:

La SE-SINAPRED ha desarrollado un proceso de consulta intersectorial a todos los niveles de los formatos de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) de las primeras 8 horas y 72 horas para lograr un instrumento homologado en el ámbito nacional, actualmente se han incorporado información por vivienda, etaria, y aspectos de género para optimizar el análisis de la información y facilitación de proyectos de Rehabilitación.-

Con la Red humanitaria de respuesta ante Desastres se ha iniciado un proceso de estandarización de protocolos generales y específicos de coordinación por evento, así como formatos que optimicen el intercambio de la información de los miembros de la RedhumRed.-

A través de algunos proyectos se están desarrollando sistema de información para recolección de datos útiles a nivel municipal para la planificación de la respuesta a la población, estos proyectos están en desarrollo y mejoraran la capacidad a nivel local en la elaboración del EDAN.-

Contexto y Limitaciones:

1.- Falta mejorar el flujo de la información entre los diferentes niveles de coordinación.

2.- No se cuenta con un sistema automatizado para recolectar la información y su re-envío oportuno, efectivo y eficiente a tomadores de decisiones; así como su intercambio con instituciones y agencias involucradas en la Asistencia y Ayuda Humanitaria.

3.- Disposiciones inespecíficas para la utilización de esta información para informes económicos en estos contextos.

Impulsores del progreso

1. a) Se adopta un enfoque integral de amenazas múltiples para la reducción del riesgo y el desarrollo

Niveles de dependencia:

Considerable y continua dependencia: Se realizan esfuerzos continuos para

concretizar los compromisos con la habilitación de estrategias congruentes, y se identifican y se fomenta la participación de los actores principales

¿Existen en el país estudios/informes/colecciones de mapas (atlas) sobre los análisis de amenazas múltiples para la subregión?: Sí

De ser así, ¿se están aplicando a la planificación del desarrollo o están documentando las políticas?: Sí

Descripción (por favor suministre evidencia sobre dónde, cómo y quién):

Existen esfuerzos importantes de parte de las instituciones especializadas en el tema, leyes y políticas que consideran esta temática.- Además cuentan con mapas de amenazas, riesgo y ordenamiento territorial, los últimos soportados bajo las normas nacionales de ordenamiento territorial que valoran el crecimiento de asentamientos seguros.

Aún existe un déficit en la cantidad de municipios que aplican la gestión de riesgos dentro de sus planes de desarrollo. No todas las políticas integran el resultado de las investigaciones en el tema.

2. b) Se adoptan y se institucionalizan las perspectivas de género sobre la reducción del riesgo y la recuperación

Niveles de dependencia:

Considerable y continua dependencia: Se realizan esfuerzos continuos para concretizar los compromisos con la habilitación de estrategias congruentes, y se identifican y se fomenta la participación de los actores principales

Descripción (por favor suministre evidencia sobre dónde, cómo y quién):

En el 2008, fue aprobada la Ley 648, Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades, con un enfoque institucional de género; sin embargo no se cuenta con un instrumento orientador que vincule el concepto de género y gestión del riesgo. En la práctica, en el manejo de desastres se toma en consideración en enfoque de género, sobre todo cuando se definen los suministros humanitarios, la atención de afectados, la designación de responsabilidades, etc

3. c) Se identifican y se fortalecen las capacidades para la reducción del riesgo y la recuperación

Niveles de dependencia:

Considerable y continua dependencia: Se realizan esfuerzos continuos para concretizar los compromisos con la habilitación de estrategias congruentes, y se identifican y se fomenta la participación de los actores principales

Descripción (por favor suministre evidencia sobre dónde, cómo y quién):

Se ha desarrollado un proceso continuo enfocado en las capacitaciones, fortaleciendo en cierta medida la formación en la gestión del riesgo.- Aunque existen instrumentos para la formación y organización de las estructuras territoriales, aún es débil la cobertura de este fortalecimiento a nivel comunitario para reconocer y reducir el riesgo local.

El desarrollo de las capacidades debe ser sostenible y continuo, mediante las instituciones que respaldan las políticas de gestión integral del riesgo

4. d) Se integran los enfoques de seguridad humana y de equidad social en las actividades para la reducción del riesgo de desastres y la recuperación

Niveles de dependencia:

Considerable y continua dependencia: Se realizan esfuerzos continuos para concretizar los compromisos con la habilitación de estrategias congruentes, y se identifican y se fomenta la participación de los actores principales

Descripción (por favor suministre evidencia sobre dónde, cómo y quién):

Las políticas del gobierno actual se enfocan a la protección de los más vulnerables, con énfasis en las necesidades especiales de los grupos socioeconómicamente más pobres, sin embargo en un corto período de tiempo y con recursos económicos escasos esta demanda es mayor.

5. e) Se ha promovido la participación y el establecimiento de alianzas a todo nivel con los actores no gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado, entre otros**Niveles de dependencia:**

Considerable y continua dependencia: Se realizan esfuerzos continuos para concretizar los compromisos con la habilitación de estrategias congruentes, y se identifican y se fomenta la participación de los actores principales

Descripción (por favor suministre evidencia sobre dónde, cómo y quién):

Se ha avanzado considerablemente en la coordinación entre las instituciones y organismos a través de la red humanitaria, sin embargo la participación del sector privado es aún incipiente. Aun se perfilan mecanismos de coordinación con los organismos que trabajan el tema de gestión de riesgos con el fin de combinar recursos y conocimiento especializado con el propósito de tomar acciones conjuntas y evitar la duplicación de esfuerzos.

6. f) Impulsores contextuales del progreso**Niveles de dependencia:**

Considerable y continua dependencia: Se realizan esfuerzos continuos para concretizar los compromisos con la habilitación de estrategias congruentes, y se identifican y se fomenta la participación de los actores principales

Descripción (por favor suministre evidencia sobre dónde, cómo y quién):

No tenemos registrado mas impulsores de progreso.-

Perspectivas futuras

1. La integración más efectiva de las consideraciones del riesgo de desastres en las políticas, los planes y los programas del desarrollo sostenible a todo nivel, con especial énfasis en la prevención, la mitigación y la preparación ante desastres y la reducción de la vulnerabilidad.**Retos generales:**

1. Avanzar hacia una coordinación y trabajo permanente entre todas las instancias responsables de planificación e inversión pública, para el diseño, promoción y puesta en marcha de mecanismos de medición y seguimiento de programas de inversión de reducción de riesgos.

2. Promover estudios de riesgo que permitan estimar costo/beneficio por omisión o incorporación de reducción del nivel de riesgo, en programas de desarrollo y de reducción de la pobreza e identificar lineamientos que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población, y a la vez reducir los niveles de riesgo.

Planteamiento de las perspectivas futuras:

Incrementar los esfuerzos en la adopción de políticas, estrategias y mecanismos necesarios para que la incorporación del riesgo sea realmente un requisito indispensable en la planificación del desarrollo comunitario.-

2. La creación y el fortalecimiento de instituciones, mecanismos y capacidades a todo nivel, en particular en el ámbito comunitario, que puedan contribuir de manera sistemática a aumentar la resiliencia ante las amenazas.

Retos generales:

1. Acentuar metodologías para evaluar la Gestión Integral del Riesgo, en la preparación de mapas y divulgación y/o conocimiento generalizado; en una planificación adecuada.
2. Transferencia de la información a los gobiernos municipales sobre Amenazas, Vulnerabilidades y Riesgos a escala comunitaria.
3. Acciones que permitan en las poblaciones entender la utilidad y la necesidad de los SAT como parte del sistema, que incluya evaluación de todas aquellas amenazantes de sus medios de vida, como necesidad más inmediata, sin desmérito de la alta tecnología (sequía, invasión de plagas, variables climáticas severas).
4. Estudios integrales de Amenaza Sísmica, volcánica, deslizamientos y tsunamis relacionados con la vulnerabilidad social a nivel comunitario.
5. Elaboración de procedimientos para estimar el riesgo, asociado a eventos naturales, a nivel de municipio y comunitario.

Planteamiento de las perspectivas futuras:

Ejecución de planes y proyectos conjuntos con países de la región Centroamericana, con la coordinación de CEPREDENAC.

3. En la fase de reconstrucción de las comunidades damnificadas, la incorporación sistemática de los criterios de la reducción del riesgo en el diseño y en la ejecución de los programas de preparación para situaciones de emergencia, de respuesta y de recuperación.

Retos generales:

1. Desarrollar los planes de respuesta ante desastres para promover y Planificar capacitaciones a niveles administrativos y operativos sobre la elaboración y ejecución de planes de Reducción de Riesgos de Desastres.
2. Lograr que en el proceso de reconstrucción de las áreas afectadas por desastre, se incorporen de forma sistemática, los criterios de la reducción de riesgo, tanto en el diseño como en la ejecución de programas de preparación para situaciones de respuesta y recuperación.

Planteamiento de las perspectivas futuras:

Impulsar la elaboración de procedimientos para estimar el riesgo, asociado a eventos naturales y socio naturales, a nivel nacional, municipal y comunitario.

Contrapartes

Organismos/departamentos que participaron en el proceso de revisión del Marco de Acción de Hyogo.

* Red de Información Humanitaria (REDHUM) (N.N.U.U.) - Magaly Araica - Redhum Nicaragua

* CIES / CANDHI - BVD (Académicas y de Investigación) - Guadalupe Rodriguez - Resp. CEDOC

* Instituto de la Vivienda Urbana y Rural (Gob.) - Emilio Brown Ortega

- * Instituto de la Vivienda Urbana y Rural (Gob.) - Karla Guerra Gallardo
- * Emp. Nicaraguense de Acueductos y Alcantarillados (Gob.) - Francisco Reyes Salas
- * Instituto Nicaraguense de Fomento Municipal (Gob.) - Rafael Urbina M.
- * Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales (Gob.) - Alejandro Sevilla S.
- * Ministerio de Salud (Gob.) - Paul Borgen B.
- * Banco Central de Nicaragua (Gob.) - Yaosca Aráuz Solórzano
- * Banco Central de Nicaragua (Gob.) - Dennis Campos Tapia
- * Banco Central de Nicaragua (Gob.) - Roberto A. Suarez
- * GVC (No Gub) - Simona Capocasale
- * Ministerio de la Familia (Gob.) - Hans Bonilla
- * Ministerio de Relaciones Exteriores (Gob.) - Julio López Santamaria
- * Instituto Nicaraguense de Estudios Territoriales (Gob.) - Edmond Barrera T.
- * OXFAM (No Gub) - Julissa Aguirre López
- * Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (Gob.) - Bernardo Torrez Guerrero
- * Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (Gob.) - Maria Amanda del Carmen
- * Ministerio de Transporte e Infraestructura (Gob.) - Maritza Bustillo
- * Ministerio de Educación (Gob.) - Juan S. Méndez Torres
- * Instituto Nacional Forestal (Gob.) - Roberto Alvarez
- * Programa de las NU para Alimentación y Agricultura (N.N.U.U.) - Keith Poe
- * Fondo de Población de las Naciones Unidas (N.N.U.U.) - Edgard Narváez
- * Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (N.N.U.U.) - Leonie Arguello - Dir. Área Medio Ambiente
- * Organización Panamericana de la Salud (N.N.U.U.) - Guillermo Guevara - Oficial de Emergencias
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Francisco Boedecker - Delegado Estelí
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Felipe Barreda - Delegado Nueva Segovia
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Francisco Pérez - Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Freddy Acuña - Asistente Delegado RAAS
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - José David García - Asistente
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - José Hernaldo Gutierrez
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Estela Morales Gonzalez- Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Arturo Cáceres - Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Manuel Tellez - Asistente
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - José David López - Director UTE-UGA
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Carlos Chavez Moraga- Asistenete

- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Francisco Mejía - Asistente
- * MIGOB (Gob.) - Alvin Jarquín - Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - José Sequeira - Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Charlie Gonzáles - Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - José David Castro - Delegado
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Laura Mercado - Asistente
- * Ministerio de Gobernación (Gob.) - Marvín Sánchez - Delegado
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Ana Izaguirre
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Ligia Esther Calderón
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - José Luis Perez
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Flor de Maria Escobar
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Felix Hernandez
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Xiomara Gonzalez
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Mariano Flores Guerrero
- * Secretaría Ejecutiva del SINAPRED (Gob.) - Manuel López